



ГЛАВА ГОРОДА

закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 30 » _____ 12 _____ 2011

№ _____ 164 _____

Об утверждении Положения о проведении экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов Собрании представителей г.Заречного в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 18 мая 2009 № 136 «Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 № 195 «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2009 № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», на основании статьи 4.3.1 Устава закрытого административно - территориального образования города Заречного Пензенской области:

1. Утвердить Положение о проведении экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов Собрании представителей г.Заречного в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» (приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на руководителя аппарата Собрании представителей города Заречного Зуева В.А.

Глава города

В.Ф.Адаев

Положение

о проведении экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов Собрания представителей г.Заречного в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции

1. Общие положения

1.1. Настоящим Положением определяется порядок проведения экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов Собрания представителей г.Заречного в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции в г.Заречном Пензенской области (далее Порядок).

1.2. Экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее – антикоррупционная экспертиза), проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов Собрания представителей г.Заречного, разрабатываемых Собранием представителей г.Заречного.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные термины и понятия:

а) антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов - деятельность юридических служб (специалистов, осуществляющих правовое обеспечение деятельности Собрания представителей г.Заречного), направленная на предотвращение включения или выявления в тексте муниципального нормативного правового акта или его проекта коррупционных факторов;

б) коррупциогенность - закреплённый в муниципальном нормативном правовом акте или его проекте механизм правового регулирования, создающий условия для возникновения коррупционных действий и (или) решений субъектов правоприменения в процессе реализации ими своих прав и исполнения возложенных на них обязанностей;

в) коррупционный фактор - нормативная правовая конструкция (отдельное нормативное предписание или их совокупность), которая сама по себе или во взаимосвязи с иными нормативными положениями либо сложившейся управленческой практикой создаёт риск совершения субъектами, реализующими нормативные предписания, коррупционных действий (коррупционные риски);

г) коррупционное проявление - препятствующее осуществлению прав и свобод физических и юридических лиц решение или действие должностного лица, муниципального служащего, вызванное наличием коррупционных факторов;

1.4. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов Собрания представителей г.Заречного проводится аттестованными специалистами в области проведения антикоррупционной экспертизы МУ «Правовое управление» г.Заречного на основании Федерального закона от 17.07.2009 № 172 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» и настоящего Положения.

2. Проведение антикоррупционной экспертизы

2.1. Антикоррупционной экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты и их проекты Собрания представителей г.Заречного, направленные на регулирование правоотношений при размещении заказов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для муниципальных нужд Собрания представителей.

2.2. Положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы устраняются на стадии доработки проекта разработчиком проекта документа.

3. Основные правила проведения экспертизы на коррупциогенность

3.1. Эффективность проведения экспертизы на коррупциогенность определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

3.2. Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов экспертизы на коррупциогенность необходимо проводить экспертизу каждой нормы проекта документа на коррупциогенность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

3.3. По результатам экспертизы на коррупциогенность МУ «Правовое управление» составляет экспертное заключение (приложение №1), в котором отражаются все выявленные положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

В экспертном заключении могут быть отражены негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

3.4. Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся в соответствии с настоящим положением к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

3.5. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы:

- а) не может содержать утверждение о намеренном включении в муниципальный нормативный правовой акт или его проект коррупционных факторов;
- б) не предполагает выявление существующих или возможных коррупционных схем, в которых используются или могут использоваться коррупционные факторы;
- в) не предполагает оценку объема коррупционных последствий.

3.6. Срок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов Собрания представителей г.Заречного составляет не более трех дней.

3.7. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы направляется разработчику проекта муниципального нормативного правового акта, копия заключения остается в МУ «Правовое управление».

Проект с листом согласования и формой экспертного заключения направляется в Собрание представителей г.Заречного.

В случае наличия коррупционных факторов проект муниципального нормативного акта должен быть доработан разработчиком в соответствии с заключением.

4. Коррупционные факторы

4.1. Коррупционными факторами являются:

- а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления;
- б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;
- в) факторы системного характера.

4.2. Факторы, связанные с реализацией полномочий Собрания представителей г.Заречного выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий – отсутствию или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий Собрания представителей г.Заречного (должностных лиц);

б) определении компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения Собранием представителей г.Заречного (должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствию четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объема прав – возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению Собрания представителей г.Заречного (должностных лиц);

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества – наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящей к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию Собрания представителей г.Заречного, принявшего первоначальный нормативный правовой акт Собрания представителей г.Заречного;

ж) принятию нормативного правового акта сверх компетенции – нарушении компетенции Собрания представителей г.Заречного (должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов Собрания представителей г.Заречного;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и) юридико-лингвистической неопределенности – употреблении не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

4.3. Факторы, связанные с правовыми пробелами свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

а) существовании собственно пробела в правовом регулировании – отсутствию в проекте документа нормы, регуливающей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствию административных процедур – отсутствию порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур – закреплению административного порядка предоставления права (блага);

г) отсутствию запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствию превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус государственных (муниципальных) служащих в коррупциогенных отраслях;

д) отсутствию мер ответственности Собрания представителей г.Заречного (должностных лиц) – отсутствию норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействий) и решений;

е) отсутствию указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствию норм, обеспечивающих возможность контроля, в том числе общественного, действия Собрания представителей г.Заречного (их должностных лиц и муниципальных служащих);

ж) нарушение режима прозрачности информации – отсутствию норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности Собрания представителей г.Заречного (должностных лиц) и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

4.4. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупциогенного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения Собрания представителей г.Заречного (должностных лиц).

Приложение №1
к Положению о проведении экспертизы
проектов нормативных правовых актов
в целях выявления в них положений,
способствующих созданию условий для
проявления коррупции

Форма экспертного заключения

Название документа	Дата поступления в МУ «Правовое управление»	Признаки коррупционного фактора	Норма анализируемого проекта	Предложения и рекомендации

Дата проведения экспертизы: _____

Наименование должности _____

Подпись _____ (расшифровка подписи _____)