

## Собрание представителей

закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области

### РЕШЕНИЕ

« 25 » 12 2020

№ 113

Принято « 25 » 12 2020  
Председатель Собрания представителей

С.Н.Рузайкин

#### Об утверждении Стратегии социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области до 2035 года

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением Администрации ЗАТО г. Заречного Пензенской области от 26.05.2017 № 1408 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития города Заречного Пензенской области», статьей 4.2.1 Устава закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области,

Собрание представителей РЕШИЛО:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области до 2035 года (прилагается).
2. Настоящее решение опубликовать в муниципальном печатном средстве массовой информации – в газете «Ведомости Заречного» и разместить на официальном сайте Администрации г. Заречного.
3. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Глава города

О.В. Климанов

Приложение  
к решению Собрания представителей  
г. Заречного Пензенской области  
от 25.12.2020 № 113

**Стратегия**  
**социально-экономического развития**  
**закрытого административно-территориального образования**  
**город Заречный Пензенской области**  
**до 2035 года**

г. Заречный, 2020

## Оглавление

|   |    |
|---|----|
| Введение .....  | 5  |
| 1. Стратегический анализ развития города Заречного .....                          | 6  |
| 1.1 Основные сведения .....   | 6  |
| 1.2 Человеческий капитал .....  | 6  |
| 1.2.1 Демографическая ситуация .....  | 6  |
| 1.2.2 Охрана здоровья .....   | 8  |
| 1.2.3 Система образования .....   | 8  |
| 1.2.4 Социальная защита населения .....   | 13 |
| 1.2.5 Культура .....  | 14 |
| 1.2.6 Молодежная политика .....   | 16 |
| 1.2.7 Физическая культура и спорт .....   | 17 |
| 1.3 Архитектура, градостроительство, городская среда .....                        | 21 |
| 1.4 Инженерная инфраструктура города .....  | 25 |
| 1.5 Жилищно-коммунальное хозяйство .....  | 29 |
| 1.6 Транспортная инфраструктура .....   | 30 |
| 1.7 Экономика и управление .....  | 34 |
| 1.7.1 ТОСЭР «Заречный» .....  | 37 |
| 1.7.2 Малое и среднее предпринимательство .....                                   | 39 |
| 1.7.3 Бюджетный потенциал города .....  | 40 |
| 1.7.4 Территориальный брендинг .....  | 43 |
| 1.8 Анализ внешней среды .....  | 44 |
| 1.8.1 Социокультурные факторы .....   | 45 |
| 1.8.2 Технические факторы .....   | 45 |
| 1.8.3 Экономические факторы .....   | 46 |
| 1.8.4 Политико-правовые факторы .....   | 47 |
| 1.9 SWOT-анализ конкурентных позиций города .....                                 | 47 |
| 2. Миссия, «истинный север» .....   | 48 |
| 3. Образ желаемого будущего Заречного .....                                       | 48 |
| 4. Цели, задачи социально-экономического развития Заречного по направлениям ..... | 49 |
| 4.1 Развитие человека .....   | 49 |
| 4.1.1 Демографическая политика .....  | 49 |
| 4.1.2 Система образования .....   | 49 |
| 4.1.3 Социальная защита населения .....   | 50 |
| 4.1.4 Культура и искусство .....  | 50 |
| 4.1.5 Молодежная политика .....   | 51 |

|  |    |
|--|----|
| 4.1.6 Физическая культура и спорт .....  | 51 |
| 4.2 Развитие местного самоуправления, институтов гражданского общества .....   | 52 |
| 4.3 Эффективное управление .....   | 52 |
| 4.3.1 Заречный – «умный город» .....   | 52 |
| 4.3.2 Управление имуществом .....  | 54 |
| 4.4 Градостроительство и урбанистика.....  | 55 |
| 4.5 Жилищно-коммунальный комплекс .....  | 55 |
| 4.6 Политика развития транспортного обеспечения, развитие агломерации Заречный – Пенза.....  | 55 |
| 4.7 Инвестиционная среда и предпринимательство .....   | 56 |
| 4.7.1 Экономическая и финансовая политика .....  | 56 |
| 4.7.2 Диверсификация экономики ТОСЭР «Заречный».....   | 57 |
| 4.7.3 Политика развития малого и среднего предпринимательства.....   | 58 |
| 4.7.4 Городской маркетинг .....  | 58 |
| 5. Механизм реализации Стратегии.....  | 58 |
| 5.1 Этапы реализации Стратегии.....  | 59 |
| 5.2 Финансовые и иные ресурсы реализации Стратегии .....   | 60 |
| 5.3 Программно-целевое проектирование и проектное управление.....  | 60 |
| 5.4 Система управления реализацией Стратегии.....  | 61 |
| Приложение 1. Перечень целевых показателей реализации Стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Заречный Пензенской области на период до 2035 г. | 63 |
| Приложение 2. Перечень муниципальных программ г. Заречного Пензенской области  | 70 |

## Введение

Стратегия социально-экономического развития ЗАТО г. Заречный до 2035 года (далее – Стратегия) определяет вектор развития города в долгосрочной перспективе, открывает возможности для повышения конкурентоспособности территории и ее жителей, формирует условия для интеграции разнонаправленных инициатив субъектов социально-экономической системы и достижения баланса общественных интересов.

Инструменты и механизмы реализации Стратегии учитывают условия, создаваемые внутренней и внешней средой, и призваны обеспечить высокую результативность достижения поставленных целей, сбалансированное развитие территории, а также эффективное взаимодействие всех участников социально-экономических отношений.

В основе Стратегии – приоритеты государственной социально-экономической политики Российской Федерации, стратегические направления развития Приволжского федерального округа и Пензенской области, требования Устава ЗАТО г. Заречный и основные направления Генерального плана города.

Стратегия разработана с учетом целевых показателей и условий, заданных в документах федерального и регионального уровней:

– Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

– Указе Президента Российской Федерации от 13.01.2016 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

– Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

– Указе Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы»;

– Распоряжении Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

– Законе Пензенской области от 15.05.2019 № 3323-ЗПО «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на период до 2035 года»;

– Законе Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО «О стратегическом планировании в Пензенской области»;

– Постановлении Правительства Пензенской области от 30.12.2015 № 765-пП «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, общественного обсуждения, мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Пензенской области» (с последующими изменениями).

В Стратегии заложены направления, ценности и принципы, в том числе ценности Госкорпорации «Росатом» по развитию территорий своего присутствия, мнения специалистов, жителей, экспертов, высказанных на площадках по обсуждению проекта Стратегии «Заречный: перспективы развития в условиях нового времени». Основные положения Стратегии подлежат конкретизации в документах планирования: плане реализации Стратегии и муниципальных программах, содержащих проекты и комплекс мероприятий, обеспеченных ресурсами и направленных на достижение целей Стратегии.

# 1. Стратегический анализ развития города Заречного

## 1.1 Основные сведения

Муниципальное образование город Заречный является городом областного значения и относится к закрытым административно-территориальным образованиям (ЗАТО) с особым режимом жизнедеятельности, находящимся в ведении Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Город Заречный Пензенской области основан в 1958 году в рамках исполнения распоряжения Совмина СССР от 01.10.1954 о строительстве в лесном массиве близ г. Пензы приборного завода в системе Минсредмаша СССР и проектировался как новый тип подлинно социалистического города с высоким уровнем производственной и социальной инфраструктуры.

Город Заречный расположен в 12 км от областного центра (г. Пенза), образуя с ним устойчивую агломерацию.

Территория города составляет 2 761 га.

Заречный является третьим городом Пензенской области по численности населения. По состоянию на 1 января 2020 года в городе проживало 65,502 тыс. человек (5,0 % населения Пензенской области).

ЗАТО г. Заречный характеризуется монопрофильной структурой экономики с преобладанием в ней промышленного производства. Город располагает развитой социальной инфраструктурой.

В июле 2018 года на территории г. Заречного создана территория опережающего социально-экономического развития «Заречный» (далее – ТОСЭР) (постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 785).

**Градообразующая организация** – Акционерное общество «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко»), входящее в состав Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Предприятие создано в 1954 году как Пензенский приборостроительный завод, в 1989 году преобразовано в Производственное объединение «Старт». В 2006 году в состав объединения вошел Научно-исследовательский и конструкторский институт радиоэлектронной техники.

С 01.03.2018 года предприятие преобразовано в акционерное общество «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко»), является крупным акционерным обществом, обладающим уникальными технологическими возможностями, разрабатывающим и выпускающим конкурентоспособную наукоемкую высокотехнологичную продукцию как оборонного, так и гражданского назначения. АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» вносит существенный вклад в социально-экономическое развитие города.

## 1.2 Человеческий капитал

### 1.2.1 Демографическая ситуация

**Демографическая ситуация в г. Заречном** соответствует общероссийским тенденциям и характеризуется сокращением населения трудоспособного возраста, увеличением населения старшего поколения и детей.

Структура населения г. Заречного по возрастным группам на 1 января 2019 года составила:

- молоде трудоспособного возраста – 15,5 % от всего населения (увеличение доли за год на 0,1 %);
- трудоспособного возраста – 55,6 % (снижение доли на 0,7 %);
- старше трудоспособного возраста – 28,9 % (увеличение доли на 0,6 %).

Динамика численности населения г. Заречного с 2008 года представлена на рисунке 1.



Рисунок 1. Динамика численности населения г. Заречного

За первое полугодие 2020 года в Заречном отмечено увеличение естественной убыли населения: количество смертей превысило количество рождений на 249 человек, в 2019 году – на 115 человек. Общий коэффициент рождаемости составил 6,6 человека на 1000 населения, что ниже показателя по Пензенской области (7,3 %). Общий коэффициент смертности увеличился к уровню 2019 года и составил 14,2 человека на 1000 населения, что ниже уровня Пензенской области (16,2 %). При этом снижение уровня рождаемости в 2019 году было отмечено также в Пензенской области и РФ в целом.

Стоит отметить значительное снижение оттока населения из Заречного – количество выбывших из города было меньше на 90 человек (–19,4 %), чем годом ранее. Сложившийся за 6 месяцев 2020 года миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения (253 человека против 249 человек), в результате расчетная численность населения соответствовала численности относительно начала года: 65 506 человек против 65 502 на 01.01.2020 (100,0 %). Миграционные потоки свидетельствуют о привлекательности территории: комфортная городская среда, безопасность, доступность учреждений дошкольного и дополнительного образования и другие факторы способствуют привлечению жителей в город.

На 1 июля 2020 года в городе проживало 20 268 пенсионеров (по всем видам пенсий), или 31 % населения города (в Пензенской области – 33,7 % от всего населения области); 4 641 из них продолжали работать (22,9 % от всех пенсионеров Заречного). В целом город характеризуется достаточно молодым составом населения, средний возраст жителей города – 42,6 лет.

В 2019 году увеличились доходы населения. Средняя номинальная заработная плата работников организаций города (без субъектов малого предпринимательства) за 2019 год выросла на 5,4 % и составила 36 415,9 руб. Величина средней заработной платы в Заречном традиционно была выше, чем в целом по области. Так, по данным



Пензастата, среднемесячная заработная плата работников за этот же период составила 33 734,5 рубля.

### **1.2.2 Охрана здоровья**

Организация медицинского обслуживания населения в закрытом административно-территориальном образовании отнесена к полномочиям ФМБА России. Медицинское обслуживание населения города Заречного выполняет Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть № 59 Федерального медико-биологического агентства» (ФГБУЗ «МСЧ № 59 ФМБА России»).

Муниципальные учреждения здравоохранения в г. Заречном представлены муниципальным автономным учреждением здравоохранения «Санаторий «Заречье», созданным в 2019 году путем изменения типа муниципального учреждения здравоохранения «Городской санаторий-профилакторий» на 104 койко-места, общей площадью помещений 4579 кв. м.

В городе открыты 3 частные медицинские клиники: клиника «Здоровье», ООО «Лечебно-диагностический центр «Губернский доктор», клиника «Ваш лор»; 1 медицинская лаборатория «Гемотест». Кроме того, рынок платных медицинских услуг представлен стоматологиями и рядом частных кабинетов узконаправленных специалистов.

Проблема снижения удовлетворенности населения города оказанием медицинской помощи в поликлиниках связана с нехваткой кадров как врачей-терапевтов (педиатров), так и узких специалистов, с существенными временными затратами на оформление документов, с несовершенством работы регистратуры.

В 2020 году остается нерешенным ряд острых проблем развития первичной медико-санитарной помощи, как: ограниченный лечебный функционал участковых врачей (участковые терапевты и педиатры превратились в специалистов по ограниченному кругу самых простых заболеваний), слабое развитие динамического диспансерного наблюдения больных с хроническими заболеваниями, низкий уровень взаимодействия со специалистами и стационарами и слабая преемственность лечения.

Прием на работу 20–30 врачей ежегодно, в том числе 3–4 квалифицированных специалистов, позволит существенно сократить сроки ожидания консультаций врачей – узких специалистов, время ожидания у кабинета врача и, как следствие, повысит уровень удовлетворенности населения качеством медицинских услуг.

Совместно с Госкорпорацией «Росатом» реализуется проект «Бережливая поликлиника». Внедрение этого проекта позволит оптимизировать рабочие процессы первичных медицинских учреждений города: организовать работу регистратуры с учетом современных стандартов коммуникации, информатизации и формирования доступной среды для маломобильных групп населения; внедрить электронную очередь; освободить врачей от несвойственной им работы, в том числе бумажной, что приведет к увеличению количества пациентов, получивших услуги, при этом ресурсы останутся прежними.

### **1.2.3 Система образования**

Образование создает основы для устойчивого социально-экономического и духовного развития жителей Заречного, способствует росту качества жизни и культуры населения, формированию и развитию компетенций обучающихся, необходимых для



инновационной деятельности, ориентированной на переход к экономике знаний и цифровой экономике.

Население города исторически отличается достаточно высоким уровнем образования и компетенций. Система образования города представлена 22 муниципальными организациями, подведомственными Департаменту образования г. Заречного, среди которых 11 организаций дошкольного образования, 7 общеобразовательных школ, 4 организации дополнительного образования детей. Кроме муниципальных организаций на территории города оказывает образовательные услуги Зареченский технологический институт – филиал ФГБОУ ВО «ПензГТУ».

Оказание социально-педагогического, психологического сопровождения обучающихся осуществляется сотрудниками психолого-социального центра «Надежда». Методическую поддержку образовательным организациям оказывает МБУ «Информационно-методический центр системы образования города Заречного».

Широкий спектр представленных в городе образовательных организаций характеризует развитую систему образования, которой вместе с тем необходимо непрерывное развитие, а также модернизация существующих подходов к обучению.

### Дошкольное образование

В городе Заречном выдерживается видовое разнообразие детских садов. По состоянию на 01.01.2020 функционировало 11 организаций дошкольного образования, из них: 7 – общеразвивающего вида, 3 – комбинированного вида, 1 – компенсирующего вида.

Согласно Указу Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» необходимо обеспечить 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

По состоянию на 01.01.2020 численность детей от 0 до 7 лет, зарегистрированных в г. Заречном, составляет 3 304 чел.

Количество обучающихся человек в системе дошкольного образования г. Заречного представлено на рисунке 2.

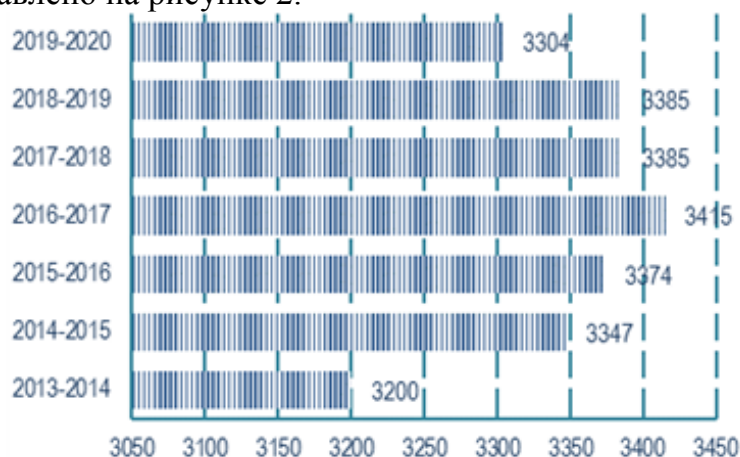


Рисунок 2. Количество обучающихся человек в системе ДО г. Заречного

Дошкольные образовательные организации в 2019 году посещали 3 304 человека. В ДОО наблюдается незначительное уменьшение контингента обучающихся при стабильном проценте охвата (88,6 %). Актуальная очередь на устройство детей в детский сад в городе отсутствует. Обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте до 3 лет – 100 %, от 3 до 7 лет – 100 %.

Минимально допустимый уровень обеспеченности населения дошкольными образовательными организациями, согласно действующим местным нормативам градостроительного проектирования закрытого административно-территориального образования г. Заречный, составляет 40 мест на 1000 жителей, в настоящий момент – 50 мест на 1000 жителей.

Дети с ограниченными возможностями здоровья (251 ребенок) посещают 19 групп компенсирующей и оздоровительной направленности.

В системе дошкольного образования трудится 638 человек, из них педагогических работников – 373 человека, младших воспитателей – 170, медицинского персонала – 7, обслуживающего персонала – 66. Среди руководящих и педагогических работников дошкольных организаций 64 % имеют высшее образование, 66 % – первую и высшую категории.

### **Проблемы развития системы детских дошкольных образовательных организаций города Заречного:**

1. Существующая сеть дошкольных образовательных организаций достаточна и обеспечивает высокое качество образовательных услуг, предоставляемых населению города. Однако 13 зданий детских садов построены более 25 лет назад (из них 6 – более 40 лет назад). Они имеют высокий материальный и моральный износ и не всегда могут соответствовать современным требованиям.

Здания МДОУ «Детский сад №4», расположенные по адресу: г. Заречный, ул. Братская, 22 и 24, переполнены. Построенные более 50 лет назад, они требуют реконструкции, так как имеют высокую степень износа и не соответствуют современным требованиям и нормативам действующего законодательства. При реконструкции и строительстве наземного перехода между зданиями наполняемость детей увеличится на 60 человек.

2. Радиус доступности дошкольных образовательных организаций соответствует нормативным требованиям. В зону нормативной доступности детских садов не входят территории кварталов – № 15, 18, 22, 29, 37, 71. Частично не охвачены зоной нормативной доступности дошкольных образований и детских садов территории 2, 3, 5, 23, 35, 39, 41-го кварталов.

### **Общее образование**

Система общеобразовательных учреждений города представлена 7 организациями общего образования, в их числе гимназия № 216 «Дидакт», лицей № 230, средняя общеобразовательная школа № 222 с углубленным изучением предметов художественно-эстетического профиля. В школах № 221, 225, 226 открыты классы для детей с ОВЗ, созданы все необходимые условия для организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья. На начало 2019-2020-го учебного года в общеобразовательных организациях обучалось 5 388 детей (рисунок 3). Было открыто 220 классов, 24 коррекционных класса.

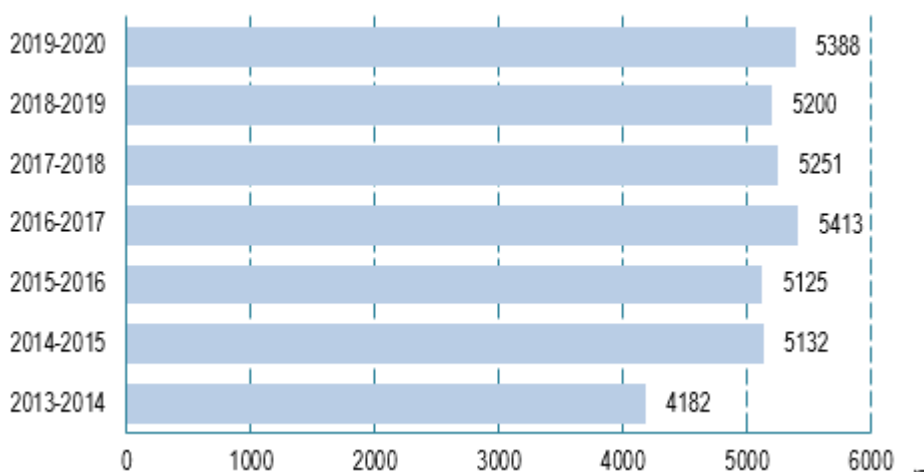


Рисунок 3. Организации дополнительного образования, количество обучающихся, человек

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в каникулярный период осуществляется в соответствии с планом мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в городе Заречном Пензенской области».

Оздоровление и отдых детей города организуется круглогодично. Детские оздоровительные лагеря функционируют во время зимних, весенних, летних и осенних каникул на базе:

- школ и учреждений дополнительного образования с дневным пребыванием;
- загородного лагеря «Звездочка».

В городе наблюдается старение кадров, в частности учителей естественно-научной направленности. Ситуация усугубляется тем, что Пензенский педагогический институт не готовит достаточное количество специалистов по данным направлениям. Наблюдается слабая мотивация педагогов на внедрение инновационных практик, обобщение и распространение опыта работы по развитию гибких компетенций (softskills).

#### **Проблемы развития системы общеобразовательных организаций:**

1. Все здания общеобразовательных организаций построены более 20 лет назад (из них 6 – более 40 лет назад). Открытие новой общеобразовательной организации состоялось в 1995 году (лицей № 230). За этот период здания школ города устарели, требования к наполняемости классов и условиям реализации основных общеобразовательных программ кардинально изменились.

В настоящее время 62,5 % общеобразовательных организаций г. Заречного имеют по одному спортивному залу (гимназия № 216, школы № 220, 221, 225, 226), 50% не имеют бассейнов. Наполняемость школ предельно допустимая (свободных кабинетов нет).

С переходом на федеральные государственные образовательные стандарты в общеобразовательных организациях требуются помещения для организации сна и внеурочной деятельности (спальные помещения, комнаты личной гигиены, игровые комнаты, комнаты для организации работы студий, кружков, мастерских, лабораторий и т.д.), в среднем – 10–15 кабинетов дополнительно.

2. Предусмотренная Генеральным планом города градостроительная деятельность в микрорайонах № 18, 19 потребует обеспечения доступа жителей новых микрорайонов к учреждениям образования на территории проживания.

Кроме того, на основании Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» территория города закрепляется за конкретной образовательной организацией. Территория микрорайона № 18 закреплена за МБОУ «СОШ №226» и МОУ «СОШ №221», но мощность данных общеобразовательных организаций не позволит принять всех несовершеннолетних, зарегистрированных на данной территории, для обучения только в одну смену. Мощность МОУ «Лицей №230», другой ближайшей к микрорайону № 18 общеобразовательной организации, также не позволяет увеличить число классов.

### **Дополнительное образование**

В системе образования города Заречного 4 организации дополнительного образования: Дворец творчества детей и молодежи, Центр детского технического творчества, Детско-юношеский центр «Юность», Центр образования и профессиональной ориентации.

В объединениях реализуются дополнительные общеобразовательные и общеразвивающие программы по 6 основным направленностям: техническая, художественная, физкультурно-спортивная, социально-педагогическая, естественно-научная, туристско-краеведческая.

### **Проблемы в сфере дополнительного образования:**

– система дополнительного образования детей города Заречного испытывает острый дефицит в современном оборудовании и инвентаре, учебных пособиях, компьютерной технике, в обеспечении качественной интернет-связью, необходим ремонт зданий;

– требуются педагоги для ведения дополнительных программ по туристско-краеведческому направлению, также необходима переподготовка педагогов по технической и естественно-научной направленностям.

### **Вызовы развития системы общеобразовательных организаций**

Одной из ключевых проблем общего образования является его содержание. Современная школа, несмотря на традиционно высокие показатели в области подготовки по отдельным предметам, не обеспечивает выпускников рядом базовых компетенций, которые стали необходимы для успешной деятельности в XXI веке.

В частности:

– технологические навыки приобретаются отрывочно и на устаревшей базе, что создает риски для успешного функционирования в новой технологической реальности;

– экономика и право не являются обязательными школьными предметами, что создает риски для гражданской активности, ответственного экономического поведения;

– иностранные языки осваиваются недостаточно и требуют повторного изучения в послешкольном или дополнительном образовании;

– в школе недостаточно развита система воспитания в целях формирования установок позитивного и инициативного социального действия, социальных компетенций, лидерских навыков, коллективной и социально значимой деятельности (несмотря на прогрессивный характер ФГОС нового поколения).

## 1.2.4 Социальная защита населения

Приоритетной задачей остается развитие системы социального обслуживания населения, обеспечение доступа социальных услуг для граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, а также создание условий для активного долголетия граждан старшего возраста.

Для обеспечения доступного и качественного обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, имеющих право на социальное стационарное обслуживание и реабилитационные услуги, на территории города функционирует МБУ «КЦСОН». Всего в Пензенской области функционируют 11 стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

В МБУ «КЦСОН» ведется индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, в рамках реализации индивидуальных планов реабилитационных мероприятий, разработанных на МСПК при Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Заречного или на социальном консилиуме МБУ «КЦСОН».

Мероприятиями охвачены 80 % несовершеннолетних, выбывших из образовательных учреждений города Заречного, состоящих на различных видах учета (межведомственный, в ОДН).

Пожилым людям предоставляются социальные услуги, определенные законом Пензенской области, а также широкий спектр дополнительных социально-бытовых и социально-медицинских услуг. В работе учитываются индивидуальные потребности каждого получателя социальных услуг, в зависимости от состояния здоровья, степени утраты способности к передвижению и самообслуживанию.

Для продления жизни старших возрастных групп населения необходимы инвестиции не только в стационарное социальное обслуживание, что предусмотрено федеральным проектом «Старшее поколение», но и в социальное обслуживание на дому и поддержку родственного ухода.

Социальная реабилитация несовершеннолетних в отделении дневного пребывания, в том числе детей-инвалидов, ведется в отделении дневного пребывания для несовершеннолетних. Социальные услуги предоставляются в условиях полустационара.

В практику работы учреждений социального обслуживания населения Заречного внедряются стационарозамещающие технологии и методы социального обслуживания на дому (услуги сиделок).

С 2019 года внедряется система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающая взаимодополняющие социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода.

На 01.01.2020 услугами Комплексного центра социального обслуживания населения пользуются 78 % детей-инвалидов города.

Дополнительные услуги оказываются детям Заречного и других городов по заявительному принципу, на платной основе, по назначению врача. Здание МБУ «КЦСОН» (ул. Братская, 6) располагается в городе, в «шаговой доступности» от основных объектов инфраструктуры и мест проживания детей. Услуги по социальной реабилитации предоставляются в течение всего года. Необходимо проведение мероприятий по реконструкции здания МБУ «КЦСОН» с учетом потребностей людей с ограниченными возможностями (на данный момент перемещение инвалидов-

колясочников по зданию затруднено в связи с отсутствием пандусов).

Департамент социального развития г. Заречного совместно с подведомственным учреждением МБУ «КЦСОН» участвует в реализации регионального проекта «Демография», в рамках следующих проектов:

1. «Финансовая поддержка семей при рождении детей».
2. «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение».

Основные направления деятельности учреждений социальной защиты будут осуществляться в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными Указом Президента России от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также в соответствии с положениями программных документов и иных правовых актов Российской Федерации.

### **Проблемы и вызовы**

К числу серьезных проблем существующей системы социального обслуживания населения относится устаревшая материально-техническая. Большинство зданий социального обслуживания морально и физически устарели и не обеспечивают комфортного проживания пожилых граждан.

Очевидно, что наиболее комфортной для пожилого гражданина является привычная домашняя обстановка, а долгое пребывание в учреждении, даже в таком, где ему оказывается весь комплекс необходимых услуг, может негативным образом сказываться на его психическом здоровье. Мировая практика показывает, что фокус в области ухода за пожилыми направлен на развитие стационарозамещающих форм социального обслуживания, которые к тому же экономически выгодны.

### **1.2.5 Культура**

По состоянию на 01.01.2020 муниципальный сектор культуры города Заречного представлен 8 учреждениями культуры, среди которых 4 учреждения клубного типа (МУК «Дворец культуры «Современник», МУК «Дом культуры «Дружба», МАУ «Молодежно-досуговый центр «Ровесник», МАУ «Центр здоровья и досуга», в состав которого входит Центральный парк культуры и отдыха «Заречье»), МУК «Информационно-библиотечное объединение», МУ «Театр юного зрителя», МУК «Музейно-выставочный центр», МАОУ ДО «Детская школа искусств».

В 8 учреждениях культуры работает 474 человека, из них 315 специалистов.

Минимально допустимый уровень обеспеченности населения помещениями для культурно-массового досуга и любительской деятельности, согласно действующим нормативам градостроительного проектирования г. Заречного, составляет 55 кв. м площади пола на 1000 человек, по состоянию на 01.01.2019 – 45,8 кв. м площади пола на 1000 человек.

Нормативная потребность по всем объектам культуры города Заречного в целом соответствует нормам и нормативам, установленным распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 № Р-965.

Учреждения культуры города Заречного принимают участие в реализации мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы, в части мероприятий, направленных на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч жителей, на поддержку отрасли (комплектование книжных фондов



муниципальных общедоступных библиотек).

Статистика демонстрирует положительную динамику развития сферы культуры города Заречного по основным показателям деятельности за период с 2016 по 2019 год (таблица 1):

Таблица 1. Показатели деятельности учреждений культуры г. Заречного

| Год  | Единица измерения | 2016    | 2017    | 2018    | 2019    |
|--|-------------------|---------|---------|---------|---------|
| Количество клубных формирований  | единиц            | 109     | 109     | 111     | 119     |
| Количество участников клубных формирований   | единиц            | 3 520   | 3 428   | 3 510   | 3 572   |
| Количество мероприятий, организованных учреждениями культуры                                       | единиц            | 3 236   | 3 978   | 4 757   | 4 858   |
| Количество посетителей мероприятий учреждений культуры   | человек           | 454 350 | 486 983 | 611 531 | 628 837 |
| Количество выставок, организованных музеем   | единиц            | 40      | 38      | 47      | 49      |
| Количество спектаклей, показанных ТЮЗом  | единиц            | 231     | 236     | 240     | 288     |
| Количество посетителей спектаклей театра   | человек           | 26 017  | 27 838  | 30 803  | 32 300  |
| Количество обучающихся в образовательной организации в области культуры (дети в возрасте 5–18 лет) | человек           | 1101    | 1140    | 1211    | 1219    |
| Доход от платных услуг   | тыс. руб.         | 13 246  | 14 442  | 16 224  | 18 681  |

Эксплуатационно-техническое состояние объектов культуры в целом удовлетворительное, отсутствуют здания в аварийном состоянии. За последние годы произошло укрепление материальной базы муниципальных учреждений культуры за счет капитальных вложений.

По данным независимой оценки качества оказания услуг населению организациями культуры г. Заречного, потребители услуг достаточно высоко оценивают актуальность и доступность информации об организациях культуры, комфортность условий предоставления услуг и доступность их получения, время ожидания предоставления услуг, коммуникативные и профессиональные качества работников организаций культуры и демонстрируют высокую удовлетворенность качеством оказания услуг в рассматриваемых организациях культуры г. Заречного.

Накоплен значительный опыт по организации и проведению фестивалей и конкурсов всероссийского уровня. Выросла доля внебюджетных поступлений от учреждений культуры в общем объеме финансирования сферы за счет увеличения средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

#### **Проблемы в области культуры, сдерживающие развитие сферы:**

- недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами, нехватка молодых специалистов;
- низкие темпы модернизации культурной инфраструктуры, износ зданий и сооружений, технического и профессионального оборудования требуют дополнительных инвестиций в развитие сферы;
- ограничения в возможностях роста внебюджетных доходов от платной деятельности учреждений культуры. Вместительность и пропускная способность организаций ограничена, рост цен может привести к сокращению доступности культурных мероприятий для широких слоев населения. Кроме того, в условиях ЗАТО необходимо учитывать «повторяемость» зрителя на мероприятиях, организуемых учреждениями культуры города;
- недостаточная активность и слабая вовлеченность общественных



институтов, волонтеров, некоммерческих организаций в реализацию муниципальной культурной политики. Несмотря на постоянно увеличивающийся объем грантовых средств на творческие проекты и реализацию гражданских инициатив, на привлечение внебюджетных средств в сферу культуры, значительная часть общественных инициатив осуществляется при условии бюджетного финансирования;

– недостаточный спрос на культурные услуги среди жителей города. Это связано с низким уровнем ориентированности учреждений культуры на мероприятия для жителей города 20–45 лет, с несоответствием предлагаемых форматов требованиям и предпочтениям жителей данной возрастной группы.

### **Вызовы**

Вызовы, стоящие перед российской культурой, обусловлены складывающимися негативными тенденциями оттока высококвалифицированных молодых специалистов в страны с широкими возможностями приложения труда в сфере креативных индустрий и творческой самореализации.

1. Потребительские интересы смещаются от первоочередных расходов в сторону духовного и творческого развития.

2. Расходы на культуру и отдых демонстрируют высокую чувствительность к уровню благосостояния семей.

3. Развитие информационных технологий: виртуализация социально-культурной сферы: от становящейся массовой киберсоциализации молодежи через социальные сети до все более плотного погружения массового сознания в сенсорное восприятие искусственно смоделированной реальности в рекламных роликах и видеоклипах.

Вызовы учреждений культуры Заречного:

– «повторяющийся» зритель в условиях закрытого города;

– близость города Пензы, где возможно получить услугу более высокого качества.

### **1.2.6 Молодежная политика**

Молодежь – социально-демографическая группа, отличающаяся определенным статусом в обществе, предоставляющим ей возможности для социального становления. Молодежь как объект и как субъект молодежной политики включает молодых граждан – физических лиц в возрасте от 14 до 30 лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане РФ и соотечественники).

В Заречном по состоянию на 1 января 2020 года проживало 11 246 человек в возрасте 14–30 лет, что составило 17,3 % от общего количества жителей города.

Ответственным за реализацию мероприятий молодежной политики в Заречном является Департамент культуры и молодежной политики, однако в реализации мероприятий участвуют Департамент образования города Заречного (в части работы с детьми до 18 лет), Комитет по физической культуре и спорту, Департамент социального развития (работа с детьми и молодежью с ограниченными возможностями здоровья), отдел социальной и молодежной политики Администрации г. Заречного.

Мероприятия, проводимые при участии молодых людей и для молодых людей в городе Заречном, соответствуют основным направлениям государственной молодежной политики:

– развитие молодежного самоуправления;

- вовлечение молодежи в творческую деятельность;
- содействие профориентации и карьерному устремлению молодежи;
- патриотическое воспитание молодежи;
- вовлечение молодежи в волонтерскую (добровольческую) деятельность;
- формирование культуры здорового образа жизни среди молодежи, популяризация занятий спортом, культуры безопасности в молодежной среде.

#### **Проблемы перспективного развития молодежной политики:**

- отсутствие единого оператора молодежной политики, что затрудняет эффективное взаимодействие в рамках реализации мероприятий молодежной политики;
- отсутствие муниципальной программы по реализации молодежной политики, объединяющей все городские ведомства по работе с молодежью;
- ежегодное уменьшение объемов финансирования муниципальной подпрограммы «Молодежь Заречного»;
- материально-техническое состояние здания МДЦ «Ровесник» – основного исполнителя мероприятий молодежной политики – не соответствует современным требованиям;
- недостаточное количество квалифицированных кадров для реализации мероприятий молодежной политики;
- отсутствие системы непрерывного повышения квалификации (переподготовки) кадров в области работы с молодежью;
- недостаточно эффективное взаимодействие молодежных советов, советов студенческих лидеров внутри городского пространства;
- отсутствие системы мотивации и стимулирования наиболее активных участников мероприятий в сфере молодежной политики.

#### **Вызовы:**

- невозвратная миграция: мало кто возвращается домой, если удастся трудоустроиться в крупных городах после учебы;
- избыток и доступность информации для молодежи и отсутствие компетенций в области новых трендов, интересующих молодежь.

### **1.2.7 Физическая культура и спорт**

На 1 января 2020 года в ведомстве Комитета по физической культуре и спорту находятся 6 учреждений спортивной направленности: 4 спортивные школы участвуют в подготовке спортивного резерва (МБУ «СШ «Русь», МБУ «СШОР «Союз», МБУ «СШ», МБУ «КСШОР»), МАУ «Спортивно-культурный комплекс «Союз», МАУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Лесной»).

Спортивная база в городе Заречном представлена 211 спортивными сооружениями, из них 3 спортивных объекта (Дворец спорта, физкультурно-оздоровительный комплекс, спортивный объект с искусственным льдом на 1 544 посадочных места), 72 спортивных зала, 1 лыжная база, 73 плоскостных сооружения, 8 плавательных бассейнов, 1 стадион с трибунами (на 5 000 посадочных мест) и т.д. В марте 2018 года начал работу 50-метровый плавательный бассейн «Заречный». В 2019 году введена в эксплуатацию площадка для сдачи норм ГТО на территории спортивного ядра МАУ «ФОК «Лесной» в рамках Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области на 2014–2022 годы».

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» установлено, что к 2024 году необходимо достичь цели по увеличению уровня обеспеченности населения объектами спорта до 60,0 %. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» предполагает увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70,0 % к 2030 году.

Современная спортивная инфраструктура Заречного позволяет ежегодно проводить не менее 30 всероссийских спортивных мероприятий.

Наиболее масштабными по территориальному охвату и числу участников являются Всероссийские массовые соревнования «Лыжня России», которые ежегодно собирают более 1 500 участников.

Помимо развития массовой физической культуры и спорта, в городе уделяется особое внимание развитию детско-юношеского спорта, спорта высших достижений, формированию и подготовке спортивного резерва.

По состоянию на 01.01.2020 в Заречном, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, данный показатель составляет 50,0 %. Единовременная пропускная способность спортивных сооружений города – 4 843 человека, мощность спортивных сооружений – более 10 млн человек, фактическая годовая загруженность спортивных объектов – 5,2 млн человек. Учитывая, что в 2019 году загруженность спортивных сооружений составила 52,0 %, необходима выработка комплекса мер по повышению эффективности использования и загруженности имеющейся спортивной инфраструктуры.

В рамках модернизации системы физического воспитания населения программной и нормативной основой, направленной на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья нации, является Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО). В Заречном на базе МАУ «ФОК «Лесной» функционирует одна организация, наделенная полномочиями центра тестирования ВФСК «Готов к труду и обороне» (ГТО), определены 20 мест тестирования, соответствующих требованиям для выполнения нормативов комплекса ГТО.

Опыт европейских стран показывает, что главным драйвером, обеспечивающим баланс спроса и предложений в сфере физической культуры и массового спорта, эффективность системы физического воспитания населения, являются общественные физкультурно-спортивные организации – спортивные общества и клубы, созданные на основе членства по месту жительства и работы граждан.

Вовлечение людей с ограниченными возможностями в занятия физической культурой и спортом – одно из основных достижений развитых стран мира. Интенсивное развитие массового адаптивного спорта наблюдается в тех субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, где уделяют должное внимание развитию как спорта высших достижений для людей с ограниченными возможностями, так и массовых форм адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

В Заречном культивируются 42 вида спорта, общее количество занимающихся спортом в 2019 году – 26 601 человек.

Самыми популярными в Заречном являются лыжные гонки, плавание, баскетбол, легкая атлетика, футбол.

Организационную структуру системы подготовки спортивного резерва в

Заречном составляют 4 организации, из них: СШ – 1 и СШОР – 3. В спортивных школах занимается 4 105 детей и подростков.

Деятельность по модернизации существующей системы подготовки спортивного резерва осуществляется в рамках перевода ДЮСШ и СДЮСШОР из учреждений дополнительного образования в учреждения спортивной подготовки, реализующие программы спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами.

Представительство спортсменов Заречного в спортивных сборных командах России на 01.01.2020 составляет 9 спортсменов, в спортивных сборных командах Пензенской области – 131 спортсмен (таблица 2).

Таблица 2. Представительство спортсменов в спортивных сборных командах России

| Виды спорта                    | Количество зареченцев, вошедших в сборную команду России | Количество зареченцев, вошедших в сборную команду Пензенской области |
|--------------------------------|--|--|
| Летние олимпийские виды спорта | 5  | 99   |
| Неолимпийские виды спорта      | 4  | 32   |

Спортивный резерв для спортивных сборных команд Пензенской области и Российской Федерации проходит спортивную подготовку на этапах совершенствования спортивного мастерства (ССМ) и высшего спортивного мастерства (ВСМ) в СШ и СШОР.

Данный показатель является одним из основных в оценке результата эффективности работы спортивных школ, а также применяется в расчете объема субсидий из федерального бюджета на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, готовящим резерв для спортивных сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта.

Уровень физкультурно-спортивной активности населения является основным показателем оценки эффективности деятельности в сфере физической культуры и спорта. В последние годы стабильно увеличивается численность населения, занимающегося физической культурой и спортом на регулярной основе (рисунок 4). В 2019 году данный показатель составил 45,7 % в численности населения в возрасте 3–79 лет.



Рисунок 4. Динамика численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом по г. Заречному

К числу систематически занимающихся физической культурой и спортом относятся лица, занимающиеся избранным видом спорта или общей физической подготовкой в организованной форме занятий не менее 3-х суммарных часов при

условии 2–3-разовых занятий в неделю.

В трудовых коллективах города при непосредственном участии специалистов Комитета по физической культуре и спорту также проводятся внутренние соревнования, спартакиады по прикладным видам спорта, профессионально-прикладные занятия, дни здоровья.

Среди примеров корпоративной социальной деятельности – АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко». В трудовом коллективе функционируют группы здоровья, проводятся спартакиады, лыжные походы выходного дня, спортивные праздники, соревнования по различным видам спорта.

В Заречном обеспечена реализация мероприятий Единого комплексного календарного плана массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Пензенской области. Стабильным является показатель количества проводимых в городе физкультурно-оздоровительных мероприятий (таблица 3).

Таблица 3. Количество физкультурно-оздоровительных мероприятий

| Наименование показателей   | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| Количество физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, единиц | 346      | 378      | 372      | 365      | 374      |
| Численность участников, человек  | 26 581   | 27 121   | 27 370   | 28 191   | 28 546   |

Следует отметить, что показатель финансового обеспечения программ спортивной подготовки от установленных федеральных нормативов в муниципальных учреждениях не превышает 20,0 %. В связи с чем актуальным является вопрос поэтапного увеличения финансирования в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и требованиями программ спортивной подготовки в полном объеме.

За период с 2012 по 2019 год в области физической культуры и спорта Заречного:

- не допущено уменьшения численности занимающихся в спортивных школах города;
- обеспечен рост численности различных категорий и групп населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- увеличилось количество объектов спортивной инфраструктуры.

#### **Проблемы в сфере физической культуры и спорта:**

– профильные спортивные школы испытывают потребность в современном спортивном оборудовании. Создание комплексов, объединяющих спортивные центры и футбольные поля (в том числе крытые для обеспечения возможности всесезонных тренировок), позволит сформировать условия для занятий спортом, одновременно сохраняя возможность оказания коммерческих спортивных услуг;

– неэффективное взаимодействие со спортивными объектами и организациями города Пензы и Пензенской области.

#### **Вызовы в сфере физической культуры и спорта:**

– низкая мотивация взрослого населения (30–79 лет) к занятиям физической культурой и спортом;

– недостаточное финансирование отрасли физической культуры и спорта из бюджетов всех уровней;

– отсутствие обеспеченности врачебно-физкультурным диспансером, центром

лечебной физкультуры и спортивной медицины, спортивными врачами;

- низкий уровень научно-методического и медико-биологического обеспечения подготовки спортсменов Заречного;

- несоответствие спортивной материально-технической базы современным требованиям в организации тренировочного и соревновательного процессов;

- тенденция усиления глобальной конкуренции, необходим поиск современных подходов к разработке эффективной системы подготовки спортивного резерва и развития спорта высших достижений.

В последние годы получила развитие мировая практика адаптации объектов современной городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физкультурой, оздоровительными практиками и популярными в молодежной среде видами спорта. Лидеры направления – Москва, Республика Татарстан, Красноярский край.

Применение подобных технологий обладает значительным потенциалом для инновационного развития современных городов с учетом обновленных подходов к градостроительной политике, модернизации транспортного комплекса, организации дорожного движения, досуга граждан, развития рынка труда, малого и среднего бизнеса, системы социально ориентированных сервисов.

### **1.3 Архитектура, градостроительство, городская среда**

Градостроительная деятельность на территории г. Заречного осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Градостроительным уставом Пензенской области (закон Пензенской области от 14.11.2006 № 1164-ЗПО), документами территориального планирования и градостроительного зонирования.

Градостроительная политика на территории муниципального образования до 2025 года определена Генеральным планом г. Заречного, утвержденным решением Собрании представителей города Заречного от 30.07.2010 № 199, в котором особое внимание уделено решению следующих задач:

- сохранение и развитие градостроительного и ландшафтного своеобразия города;

- определение основных направлений развития системы общегородского центра;

- разработка основных направлений реконструкции и развития жилых территорий;

- решение вопросов транспортной инфраструктуры, хранения и парковки легковых автомобилей;

- решение вопросов развития инженерной инфраструктуры с учетом частичной децентрализации инженерных сетей.

Основная цель Генерального плана ЗАТО г. Заречный – создание комфортной среды проживания, важной составляющей которой являются вопросы экологической безопасности и здоровья населения, сохранения и развития природного потенциала территории.

Генеральным планом предусмотрены мероприятия, позволяющие снизить негативное воздействие факторов антропогенной деятельности на природную среду (атмосферный воздух, водные объекты, почва, зеленый природный комплекс, уровни шума и др.). В качестве основных предлагаются планировочные градостроительные



мероприятия, направленные на создание благоприятных санитарно-гигиенических условий в местах проживания населения.

Регулирование землепользования и застройки на территории города осуществляется на основании Правил землепользования и застройки г. Заречного, утвержденных решением Собрания представителей г. Заречного от 24.12.2012 № 375.

Местными нормативами градостроительного проектирования города Заречного установлены минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека на территории города, в том числе обеспечение объектами социального и коммунально-бытового назначения, объектами инженерной, транспортной инфраструктуры, доступность таких объектов для населения (включая людей с ограниченными возможностями), благоустройство территории.

Улично-дорожная сеть города имеет регулярную структуру – представляет собой прямоугольную систему с размерами кварталов: 0,4х0,3; 0,5х0,5; 0,6х0,8 км.

Основу улично-дорожной сети города составляют: ул. Ленина, проспект 30-летия Победы, ул. Строителей, ул. Заречная, проспект Мира, ул. Литке, ул. Заводская, ул. Ахунская, ул. Комсомольская, а также ул. Озерская.

Магистральные улицы города, построенные в 50-х годах прошлого века (ул. Комсомольская, ул. Коммунальная), имеют незначительную ширину проезжей части.

Улицы Ленина, Строителей, Заречная, построенные в 70–80-х годах прошлого века, имеют ширину проезжей части (4 полосы по 3,5 м), соответствующую современным нормам.

На показателях современного распределения территорий города Заречного между отдельными категориями и функциональными зонами отразились специфические особенности статуса ЗАТО и развития города.

Характерным для него является высокий удельный вес территорий, занятых промышленными и коммунально-промышленными объектами, наличие резерва для их долгосрочного развития. Высок удельный вес территорий, занятых подъездными железнодорожными путями, городскими инженерными коммуникациями. Площадь неиспользуемых территорий в границах существующей застройки невелика, но территория селитебной зоны имеет определенный резерв развития за счет грамотной уплотнительной застройки.

Анализ территориальных ресурсов города Заречного показал, что город имеет ограниченную площадь территорий, благоприятных для жилищно-гражданского строительства. Значительная часть городских земель находится в пределах санитарно-защитных зон.

В соответствии с Генеральным планом только 23 % намеченного объема жилищного строительства разместится в пределах существующей границы города, в основном на реконструируемых территориях.

Основной объем нового жилищного строительства (77 %) разместится в 18-м, 19-м микрорайонах – на основной площадке для развития города, нового жилищно-гражданского строительства с преобладанием среднеэтажной и многоэтажной застройки.

В целом в границах городской территории имеется резерв для размещения дополнительных объемов жилищного строительства и для развития других функциональных зон, обеспечивающих повышение уровня социально-бытового обслуживания населения.



Главными планировочными факторами, определяющими территориальное развитие структуры города, являются:

- четкая функциональная структура с селитебной и промышленной зонами, связанными логичной планировочной организацией;
- две взаимно перпендикулярные улицы, составляющие композиционные и планировочные оси;
- значительные по площади промышленные зоны, крупное градообразующее предприятие, объекты инженерной инфраструктуры;
- геоморфологические особенности незастроенной территории – значительный перепад рельефа и замороженные территории, определяющие выбор типов жилой застройки, этажность;
- участки древесно-кустарниковой растительности в селитебной части города.

### **Качество городской среды**

Индекс качества городской среды – инструмент для оценки качества материальной городской среды и условий ее формирования, позволяющий использовать результаты оценки для создания рекомендаций по улучшению среды.

Согласно методике расчета индекса качества городской среды, за 2019 год город Заречный получил 198 баллов из 360 максимально возможных и был признан комфортным для проживания (города с количеством более 180 баллов). Показатель Заречного превысил индекс качества городской среды Пензы (184 балла).

### **Конкурентные преимущества городской среды Заречного:**

- архитектурно-планировочная и композиционная целостность города, его центральной части, являющаяся классикой современного советского градостроительства, обеспечивает жителям «шаговую доступность» социальной инфраструктуры;
- высокая экологичность градостроительной среды в связи с изначальными принципами формирования Заречного – каждый квартал или микрорайон города имеет невысокую плотность застройки, высокий уровень благоустройства;
- положительным качеством городской среды Заречного является наличие крупных естественных элементов городского озеленения и особо охраняемых природных территорий;
- городской ландшафт в целом обладает живописным сочетанием выразительных озелененных пространств и обуславливает высокий природно-градостроительный потенциал перспективного развития города;
- транспортная структура города имеет большие возможности для реконструкции и дальнейшего развития, определяемые современными требованиями организации надежных и кратчайших по времени транспортных корреспонденций между различными районами города.

### **Основные вызовы в сфере градостроительства и городской среды:**

- ограниченные ресурсы территориального развития на долгосрочную перспективу, в первую очередь жилых, общественных территорий и территорий инженерной инфраструктуры. Сложившаяся градостроительная ситуация позволяет рассматривать в качестве резервных территорий за границами существующего города только западное и южное направления;

- неразвитость общественных территорий современного качества: дефицит специализированных общественных зон торгового, развлекательного, административно-делового назначения, отсутствие деловых центров, ограниченное количество рекреационных и спортивных территорий, отвечающих современным требованиям;
- отсутствие «вестибюльных» зон на главных въездах в город, соответствующих характеру и масштабу застройки в центральных зонах; часть въездных дорог в жилую застройку проходит по территориям складского, коммунального и промышленного использования;
- исчерпанные ресурсы инженерной инфраструктуры, транспортные проблемы, в том числе проблемы хранения личного автотранспорта. Максимальная мощность городской инфраструктуры – 100 тыс. человек;
- значительный процент территорий, определенных под санитарно-защитные зоны предприятий и объектов;
- рынок недвижимости рассчитан только на жителей ЗАТО, что создает ограничение для развития строительной отрасли.

### **Благоустройство и экология**

В ландшафтном дизайне городских территорий широко применяются современные технологии и новые формы:

- установка в парках и скверах декоративных шаров, каркасных шаров, светодиодных декоративных светильников, скульптур;
- установка на жилых домах и опорах уличного освещения декоративных кашпо;
- создание арт-объектов.

По состоянию на 01.01.2020 уровень благоустройства города характеризуется следующими показателями:

- количество и площадь благоустроенных дворовых территорий составляет 120 дворовых территорий, или 943,2 тыс. кв. м;
- доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов – 61 %;
- охват населения благоустроенными дворовыми территориями – 79 %;
- количество и площадь муниципальных территорий общего пользования составляет 10 территорий площадью 590 тыс. кв. м;
- доля и площадь благоустроенных муниципальных территорий общего пользования от общего количества таких территорий – 51 %, или 300,2 тыс. кв. м;
- доля и площадь муниципальных территорий общего пользования от общего количества таких территорий, нуждающихся в благоустройстве, – 49 %, или 289,8 тыс. кв. м.

С целью вовлечения населения в благоустройство города и повышения ответственности жителей ежегодно проводится конкурс городских инициатив «Мой дом, мой двор». В рамках конкурса жители города совместно с муниципалитетом занимаются благоустройством, озеленением внутриквартальных территорий.

На территории Пензенской области реализуется приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды». В рамках реализации проекта в Заречном были выполнены работы по благоустройству дворовых территорий (100 % от запланированных), также были благоустроены общественные территории для массового

пребывания населения.

Один из наиболее масштабных проектов – реконструкция парка культуры и отдыха «Заречье». В результате реконструкции полностью изменится планировка центральной части парка, появятся новые площадки: фуд-корт, игровая площадка для детей разного возраста, пункт проката спортивного инвентаря, воркаут-площадка, сухой фонтан. Общая стоимость реконструкции оценивается в 400 млн руб. I этап реконструкции проводится в 2019–2020 годах. Завершить проект планируется в 2024 году.

#### **Проблемные вопросы:**

- очистка и содержание водоемов. Обмеление, загрязнение, заболачивание каскада прудов в зоне отдыха «Солнечная»;
- обмеление пруда в зоне отдыха «Лесная» ввиду засорения родников, питающих пруд;
- содержание и замена зеленых насаждений во дворах, на общественных территориях. Большое количество старых, больных деревьев, которые необходимо убрать во дворах города. Отсутствие плановых мероприятий по замене зеленых насаждений;
- городское кладбище заполнено, и нет никакой возможности увеличить его площадь.

#### **Вызовы:**

- увеличение экологического давления на город (Сурское водохранилище, которое используется для питьевого водоснабжения жителей Пензы и Заречного, проблема связана с отсутствием очистных сооружений на ливневой канализации городов и поселков области, износом и неэффективной эксплуатацией действующих очистных сооружений на производственных и коммунальных предприятиях; полигон ТБО в поселке Чемодановка, срок службы полигона продлен до 2022 года, 356 тысяч тонн отходов ежегодно ввозится на захоронение);
- повышение и изменение требований населения и бизнеса ко всему спектру городских услуг и сервисов, в том числе под давлением цифровизации экономики и масштабирования новых технологических решений.

### **1.4 Инженерная инфраструктура города**

Инфраструктура г. Заречного представлена транспортной системой, энергетическими сетями, объектами водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, газопроводами, а также коммуникациями различных видов.

Особенность географического расположения г. Заречного, его близость к областному центру (расстояние от г. Заречного до г. Пензы – 12 км) определяют высокую доступность всех видов транспортной инфраструктуры: железнодорожного сообщения (12 км до железнодорожного вокзала г. Пензы), аэропорта (19 км), федеральной трассы М-5 (проходит в 2 км от города).

Энергетический комплекс территории города представлен следующими предприятиями:

- АО «ФНПЦ «ПО «Старт» имени М.В. Проценко» – передача электрической энергии;
- МП «Горэлектросеть» – трансформация и передача электрической энергии;

- АО «Горгаз» – транспортировка газа до потребителей;
- ООО «ЭнергоПромРесурс» – обеспечение теплоснабжением, водоснабжением, водоотведением.

В целом инфраструктура энергоснабжения, обеспечивающая население и предприятия электроэнергией, теплом и горячей водой, холодного водоснабжения и водоотведения удовлетворяет текущие потребности города в полном объеме, кроме того, обладает резервом мощностей для присоединения новых потребителей.

#### **Проблемы инженерной инфраструктуры:**

- основной проблемой функционирования инженерной инфраструктуры города является значительный износ сетей и объектов, что снижает качество предоставляемых услуг и увеличивает вероятность возникновения аварийных ситуаций;
- неудовлетворительное состояние на фоне отсутствия расширенного воспроизводства объектов инфраструктуры создает риски, связанные с ограничением экономического развития территории;
- высокий износ требует значительных инвестиционных ресурсов для обновления инженерной инфраструктуры города, объем которых ограничен «нулевой» прибылью предприятий вследствие применения затратного принципа формирования тарифов на коммунальные услуги и отсутствия установленной платы за технологическое подключение к сетям и инвестиционной составляющей в тарифе;
- критическое состояние и отсутствие планов развития ливневой канализации;
- минимальный объем инвестиций в объекты инженерной инфраструктуры в среднесрочной перспективе может привести к росту уровня износа объектов жилищно-коммунального хозяйства, уровня фактических технологических потерь, а также к интенсификации рисков возникновения аварийных ситуаций;
- отсутствие плана развития 132-го квартала, развития коммуникаций (водоснабжение, водоотведение), сбора мусора, организации проездов.

#### **Вызовы, сдерживающие развитие сферы:**

- к 2024–2025 году будут исчерпаны свободные для подключения мощности электроэнергии. Для решения проблемы электроснабжения необходим ввод дополнительных мощностей;
- уровень износа сетей обуславливает уменьшение надежности систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения;
- в соответствии с изменениями в законодательстве необходимо реконструировать открытую систему горячего водоснабжения города в закрытую систему;
- развитие жилого фонда 18-го микрорайона ограничено по причине отсутствия свободных мощностей в городской инфраструктуре.

#### **Электроснабжение**

Электроснабжение ЗАТО г. Заречный осуществляется от сетей филиала ПАО «Россети Волга» – «Пензаэнерго» через три главные понизительные подстанции: ГПП-1, ГПП-2 и ГПП-3, принадлежащие АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко».

На 01.01.2020 протяженность муниципальных кабельных линий 6 кВ составила 172 км, 0,4 кВ – 372 км. Протяженность воздушных линий 0,4 кВ – 15 км.

Уровень износа городских сетей – 80 %, уровень износа городских трансформаторных подстанций – 74 %.

### **Технические и технологические проблемы в системе электроснабжения:**

– мощность существующих ГПП полностью распределена. Резерв свободной мощности составляет 7 МВт. С учетом прогнозируемого роста нагрузок к 2023 году мощность ГПП будет исчерпана. Кроме того, в связи с принятием решения о создании территории опережающего социально-экономического развития в городе остро стоит вопрос о введении дополнительных мощностей. Ввод в эксплуатацию ГПП-4 необходимо осуществить до 2023 года;

– в связи с развитием нового строительства в микрорайоне № 18 необходимо новое строительство распределительных подстанций и сетей электроснабжения, а также прокладка магистральных сетей от ГПП-3 до РПФ-3 и РПФ-7;

– для снабжения потребителей электрической энергией необходимо произвести реконструкцию ТП в городе, капитальный ремонт РУ-6 кВ ТП, а также капитальный ремонт кабельных линий 0,4 – 6 кВ;

– для проведения модернизации существующего оборудования и сетей электросетевого хозяйства города предлагается заключение концессионного соглашения и привлечение частных инвестиций, в том числе для строительства ГПП-4.

### **Теплоснабжение**

Обеспечение города тепловой энергией осуществляется посредством централизованной системы теплоснабжения. Общая протяженность сетей в однотрубном исчислении – 234,7 км, из них 165,7 км – сети ООО «ЭнергоПромРесурс», переданные по концессионному соглашению.

Наличие газификации города позволяет на источниках тепловой энергии использовать котлы на газообразном топливе (природный газ с низшей теплотой сгорания 7990– 8149 ккал/м<sup>3</sup>). Резервным топливом является топочный мазут. Уровень износа тепловых сетей составляет 61,4 %, котельных и оборудования – 45,2 %.

Для проведения модернизации существующего оборудования и сетей теплоснабжения города заключено концессионное соглашение до 2025 года. В дальнейшем данное концессионное соглашение будет перезаключено.

Всего на территории города работает 67 котельных, обеспечивающих тепловой энергией население и промышленные предприятия города.

### **Проблемы в системе теплоснабжения:**

– накопление сверхнормативного износа отдельного энергетического оборудования и тепловых сетей;

– введение новых законодательных актов по пересмотру систем теплоснабжения требует перевода «открытой» системы теплоснабжения в «закрытую», для которого необходим значительный объем инвестиций.

Для решения вышеупомянутых проблем требуются значительные финансовые средства. Размер собственных доходов и сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на дополнительные расходы ЗАТО не позволяют самостоятельно решить проблемы городской инфраструктуры.

### **Газоснабжение**

Газоснабжение г. Заречного в настоящее время осуществляется природным газом. Газ подается в город от единственного источника – распределительной станции ГРС-3 Пензенского линейного производственного управления магистральных

газопроводов производительностью 75 тыс. м<sup>3</sup>/час, расположенного в п. Монтажном.

Распределение газа по городу производится по двухступенчатой системе, которая обеспечивает распределение и подачу газа потребителям по газопроводам двух категорий общей протяженностью 126,06 км.

С целью повышения надежности газоснабжения распределительные газовые сети низкого давления после ГРП общегородского назначения соединены между собой и образуют закольцованную систему.

Степень изношенности газопроводов составляет 74 %.

#### **Технические и технологические проблемы в системе газоснабжения:**

– необходимо произвести замену сетей газоснабжения 4, 10, 11 и 13-го кварталов, 12-го микрорайона общей протяженностью 21,4 км;

– провести реконструкцию двух ГРП города;

– необходима модернизация существующей системы электрохимической защиты подземных коммуникаций, в том числе оборудование станций катодной защиты наружных газопроводов от электрохимической коррозии;

– в связи с удаленностью основной (планируемой) территории жилой застройки от единственного источника газоснабжения (ГРС-3), а также для обеспечения бесперебойного и надежного газоснабжения в случае проведения плановых ремонтов, при аварийных ситуациях на магистральном газопроводе необходимо строительство резервного газопровода-отвода со стороны г. Пензы от газопровода высокого давления, проложенного в п. Ахуны.

Предполагается строительство газопровода высокого давления диаметром 219 мм протяженностью 2,0 км, с устройством в районе КПП-10 ГРП и дальнейшей разводкой: газопровод низкого давления диаметром 315 мм – 219 мм до ГРП-10 протяженностью 2,5 км и газопровод среднего давления диаметром 426 мм – 159 мм до ГРП-10 и далее до газопровода, проложенного по пр. Мира протяженностью 5 км (точка врезки около завода). Для запланированных к строительству подземных стальных газопроводов необходимо предусмотреть строительство отдельных катодных станций, обеспечивающих защиту от коррозионной агрессивности грунтов и опасного действия блуждающих токов.

#### **Водоснабжение**

Источником хозяйственно-питьевого водоснабжения г. Заречного являются поверхностные воды р. Суры – Сурское водохранилище. В теле плотины Сурского водохранилища располагается водозабор, совмещенный с насосной станцией первого подъема – Сурский водозабор, который является групповым. Общая производительность Сурского водозабора составляет 400 тыс. м<sup>3</sup>/сут, в том числе 350 тыс. м<sup>3</sup>/сут для г. Пензы и 50 тыс. м<sup>3</sup>/сут для г. Заречного, поселков Ахуны, Монтажный, Леонидовка. Ниже плотины на расстоянии 1 км имеется резервный водозабор – Куриловский.

Существующая городская сеть кольцевого начертания с тупиковыми ответвлениями к отдельным кварталам. По степени обеспеченности подачи воды система водоснабжения относится к I-й категории. Водопроводные сети протяженностью 225,7 км выполнены из чугунных напорных и стальных труб Ø50 – Ø700 мм. Уровень износа системы водоснабжения следующий: оборудование и сооружения – 53,8 %, водопроводные сети – 68,1 %.

#### **Технические и технологические проблемы в системе водоснабжения:**

– высокий уровень неучтенных расходов воды при ее производстве и транспортировке;

– высокий уровень удельных расходов электрической энергии при транспортировке воды.

Для проведения модернизации существующего оборудования и сетей водоснабжения города заключено концессионное соглашение до 2025 года.

### **Водоотведение**

Существующая бытовая канализация служит для отведения бытовых и близких к ним по составу производственных сточных вод. От жилой и производственной зон сточные воды поступают в уличные сети канализации и далее по трем коллекторам Ø500, Ø600, Ø800 мм отводятся на очистные сооружения полной биологической очистки, расположенные на расстоянии 300 м от границ города, на территории Железнодорожного района г. Пензы – в поселке Монтажном. В связи с большим перепадом рельефа местности в городе имеются две канализационные насосные станции, которые служат для подкачки стоков в городскую самотечную сеть канализации. Общая протяженность городских сетей канализации – 285 км. Удаление жидких бытовых отходов из частного сектора, где отсутствует канализация жилых домов, производится путем откачки ассенизационным транспортом из септиков, с дальнейшим сливом отходов в хозяйственно-бытовую канализацию города.

Резерв от фактической эксплуатационной мощности КОС – 13 335 м<sup>3</sup>/сут.

Уровень износа зданий и сооружений системы водоотведения составляет 70,1 %, уровень износа сетей – 79,9 %.

### **Технические и технологические проблемы в системе водоотведения:**

– одной из важнейших проблем городского коммунального хозяйства в настоящее время является износ основных самотечных коллекторов и канализационных насосных станций, составляющий более 90 %;

– кроме того, существуют трудности при утилизации осадков сточных вод;

– основной технологической проблемой при эксплуатации очистных сооружений канализации является невозможность гарантированной очистки сточных вод до норм рыбохозяйственных водоемов;

– несоответствие технологии очистки стоков современным требованиям, отсутствие локальных очистных сооружений на промышленных предприятиях также являются вызовами в данной области. Токсические вещества, содержащиеся в производственном стоке, губят биологическую очистку, на восстановление которой тратятся значительные ресурсы. Основные мероприятия по развитию направления: строительство систем доочистки сточных вод, реконструкция цеха механического обезвоживания осадка.

### **Вызовы:**

– инфраструктурный разрыв и высокий уровень износа основных городских инфраструктур;

– дефицит бюджетных ресурсов для решения задач текущего функционирования города и для развития.

## **1.5 Жилищно-коммунальное хозяйство**

По состоянию на 01.01.2020 общая площадь жилищного фонда города Заречного составляет 1442,9 тыс. кв. м. Всего на территории города Заречного расположено 391 многоквартирный дом (1377,4 тыс. кв. м), 347 индивидуальных жилых домов (45,5 тыс.



кв. м); спецфонд – 1 (20 тыс. кв. м).

На территории города отсутствует ветхий и аварийный жилой фонд.

Показатель обеспеченности жильем равен 22,2 м<sup>2</sup> на одного жителя.

Важнейшим направлением деятельности в сфере ЖКХ является реализация на территории города Постановления Правительства Пензенской области от 19 февраля 2014 № 95-пП «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пензенской области».

**Проблемные вопросы:**

– отсутствие инициативы со стороны собственников жилых помещений многоквартирных домов в части контроля работ по содержанию общего имущества;

– оплата коммунальных ресурсов, предоставляемых управляющими компаниями на содержание общего имущества МКД в случае возникновения разницы;

– региональная программа капитального ремонта многоквартирных домов в Пензенской области требует доработки в части уточнения сроков капитального ремонта МКД с возможностью сбора платежей с населения;

– отсутствие социального жилищного строительства для нуждающихся в улучшении жилищных условий.

## 1.6 Транспортная инфраструктура

Транспортные коммуникации Заречного осуществляются за счет железнодорожного и автомобильного транспорта и во многом связаны с транспортными условиями областного центра – города Пензы.

Транспортная инфраструктура внешних связей Пензы – пересечение крупнейших железнодорожных и автомобильных магистралей Российской Федерации: федеральная трасса М-5 (Москва – Челябинск), важнейшие федеральные железнодорожные трассы. Они устанавливают транспортное сообщение с Югом и Западом России, Уралом, Сибирью, Казахстаном, Дальним Востоком и другими регионами России и бывших стран СНГ.

Пензенский железнодорожный узел – транспортный узел европейской части России – имеет широтное и меридиональное направления (Куйбышевская железная дорога и Юго-Восточная железная дорога), обеспечивает транспортно-экономические связи с европейскими странами, странами Персидского залива и Индией, европейской и азиатской частями страны.

Аэропорт Пензы осуществляет авиаперевозки в Москву, Санкт-Петербург, Казань, Нижний Новгород. Аэропорт города оборудован зданием аэровокзала.

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения в границах городского округа на конец года составила 54,9 км. Все городские дороги г. Заречного имеют твердое (асфальтобетонное) покрытие.

Состояние автомобильных дорог, пролегающих по территории городского округа город Заречный, в настоящее время оценивается как удовлетворительное (рисунок 5).

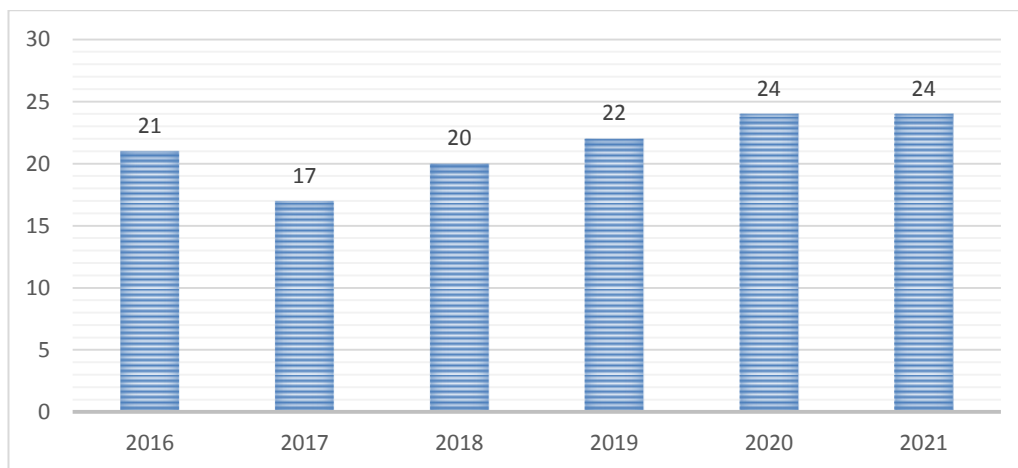


Рисунок 5. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям

Улично-дорожная сеть города Заречного и сооружения на ней соответствуют требованиям безопасности дорожного движения. На автомобильных дорогах общего пользования местного значения г. Заречного места концентрации дорожно-транспортных происшествий отсутствуют.

#### **Транспортные проблемы, препятствующие эффективному развитию города**

Автомобильное сообщение между г. Пензой и г. Заречным построено по трем основным дорогам, берущим начало в географическом центре города Пензы, который постоянно испытывает значительную транспортную загрузку в часы деловой активности.

Маршрут 1: ул. Чаадаева – блокпост 718-й километр – КП № 6, КП № 11 г. Заречного. Движение организовано в две полосы в попутном и встречном направлениях. При движении по данному маршруту участники движения вынуждены преодолевать железнодорожный переезд (Ахунский). В связи с отсутствием информации о расписании движения поездов время прохождения маршрута не может быть спрогнозировано. Одним из решений может стать строительство эстакады под или над переездом.

Маршрут 2: ул. Свободы – ул. Нейтральная – КП № 6, КП № 11 г. Заречного. Движение организовано в две полосы в попутном и встречном направлениях. Движение по данному маршруту требует прохождения сложной развязки: ул. Бакунина (Бакунинский мост) – ул. Ерик – Горбатов переулок – ул. Транспортная, проезда железнодорожной эстакады, а также преодоления дороги, пролегающей через частный сектор на ул. Свободы в ограниченном скоростном режиме (40 км/ч).

Маршрут 3: ул. Измайлова – пос. Ахуны. – КП № 10 г. Заречного. Движение организовано в две полосы в попутном и встречном направлениях. Использование данного маршрута осложнено отсутствием пешего контрольно-пропускного пункта, который приспособлен к въезду в охраняемый периметр только для резидентов г. Заречного.

Основные проблемы возникают при реализации транспортных корреспонденций в направлении центра Пензенского района: формируемый транспортный поток задерживается на ряде регулируемых и нерегулируемых пересечений.

Установлено, что ключевым проблемным транспортным узлом при реализации транспортных корреспонденций из города Заречного в город Пензу является пересечение ул. Кустанайской и ул. Свободы. На данном пересечении возникают

системные регулярные транспортные заторы и множественные конфликтные ситуации, приводящие к ДТП.

Также, учитывая актуальный спрос на участки улиц, ведущих к городу Пензе от Заречного, целесообразно произвести реконструкцию улиц от КПП 5/11.

На рисунке 6 представлены основные транспортные пути, позволяющие совершать основные корреспонденции к городу Пензе.

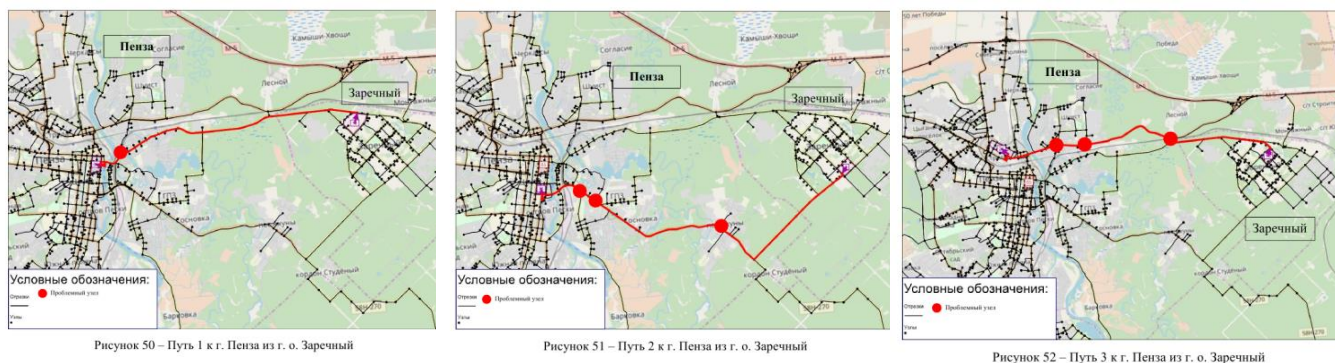


Рисунок 6. Основные корреспонденции к городу Пензе

Также в ходе предварительного исследования было выявлено, что из Заречного снижена доступность к автомобильной дороге Р-158 (Нижний Новгород – Саратов), проходящей на юго-востоке Пензенской агломерации.

На рисунке 7 представлен кратчайший путь до автомобильной дороги Р-158 (Нижний Новгород – Саратов) от городского округа Заречный, выполненный средствами транспортного макро моделирования.



Рисунок 7. Кратчайший путь до автомобильной дороги Р-158

При таком расположении города пользователям транспортной системы приходится преодолевать значительное расстояние через центральную часть города Пензы, формируя при этом нежелательный транзитный поток.

Среднее время в пути до указанной автомобильной дороги составит от 50 минут в свободной сети и до 120 минут в периоды повышенной загрузки.

Установлено снижение качества транспортного обслуживания при реализации корреспонденций в направлении трассы М-5. На рисунке 8 представлен путь реализации

транспортных корреспонденций в направлении трассы М-5. В настоящее время пересечение трассы М-5 и ул. Ушакова организовано в виде изолированного регулируемого пересечения. В связи с ростом спроса на данный транспортный узел на подходах формируются транспортные очереди в пиковые периоды.



Рисунок 8. Путь транспортных корреспонденций в направлении трассы М-5

По предварительным оценкам, пропускная способность узла не соответствует актуальному спросу.

К недостаткам пассажирской транспортной сети г. Заречного можно отнести:

- отсутствие прямой доставки пассажиров к аэропорту;
- зависимость формирования маршрутной сети общественного транспорта от необходимости организации регулярных поездок населения в Пензу.

В целях дальнейшего социально-экономического развития г. Заречного предлагается в перспективе организовать эффективное транспортное сообщение между следующими локациями: от аэропорта г. Пензы и технопарка «Рамеев», через площадки территории опережающего социально-экономического развития «Заречный» (ТОСЭР «Заречный») к выходу на федеральную трассу М-5 «Урал» и промышленному парку «Отвель». Решение данной задачи является принципиальной, так как площадки промышленного парка «Отвель» и ТОСЭР «Заречный» формируются в долгосрочной перспективе как промышленные деловые центры Пензенской области.

В качестве решения проблемы предлагается реализация следующих мероприятий:

- организация асфальтированного автомобильного сообщения, соединяющего мкр. Терновка (аэропорт), город «Спутник» с площадками ТОСЭР «Заречный» со стороны ул. Кордон Студеный;
- организация автомобильного сообщения площадок ТОСЭР «Заречный» (район железнодорожного остановочного пункта 727-й километр) через трассу М-5 «Урал» к площадкам индустриального парка «Отвель» в с. Кижеватово Бессоновского района Пензенской области (рисунок 9).



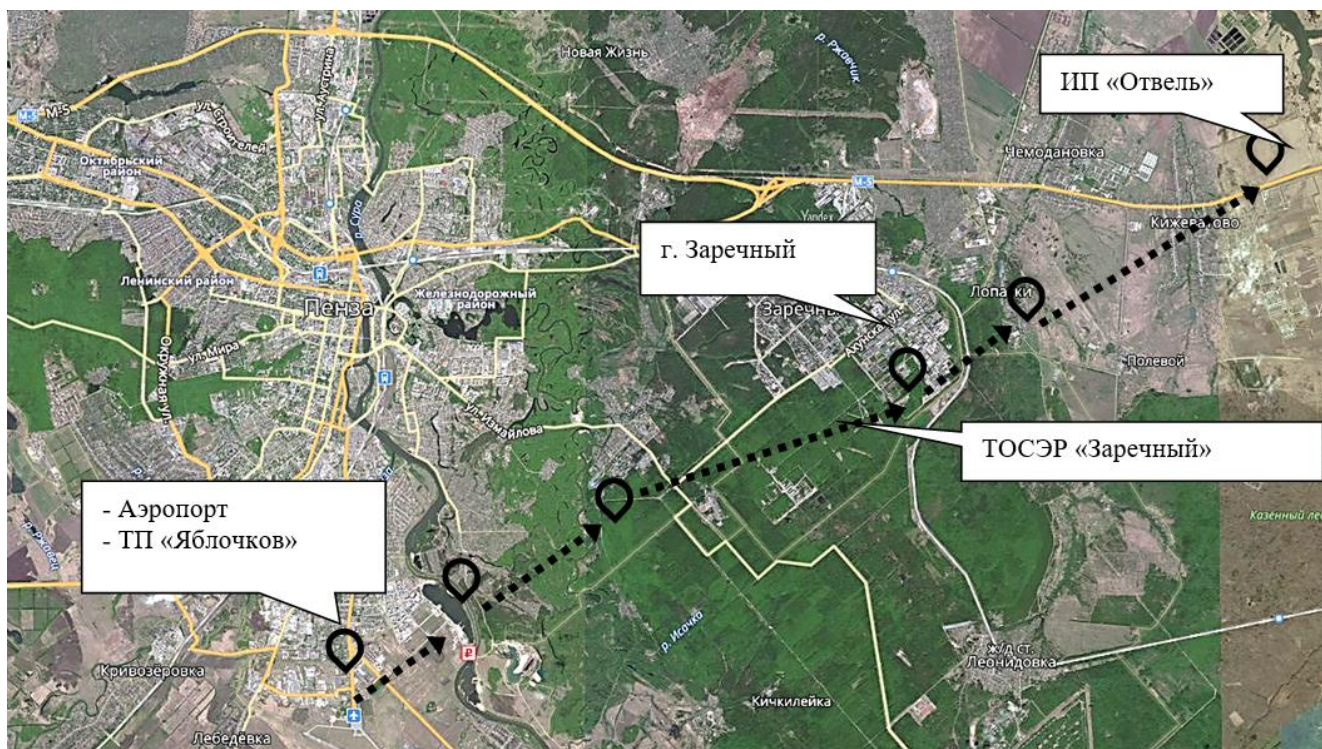


Рисунок 9. Схема автомобильного сообщения инвестиционных площадок

Недофинансирование дорожной отрасли в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменение состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств приводят к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества участков «недоремонта».

Непрерывно растущий парк автомобилей в городе вызывает перегрузку уже имеющихся автомобильных дорог общего пользования, рост количества нарушений правил дорожного движения, а также рост количества дорожно-транспортных происшествий, требует увеличения пропускной способности дорожной сети, ее реконструкции, а также строительства новых дорог, проездов, мостов.

Развитие дорожной сети и принимаемые меры по улучшению управления дорожным движением отстают от роста количества автотранспорта, что приводит к уменьшению пропускной способности дорог, а значит, к увеличению количества автомобильных дорог со сложной транспортной обстановкой, приводящей к росту ДТП. Стремительно возрастающее количество автомобилей, особенно в частной собственности граждан, привело к увеличению транспортных потоков, и, соответственно, данный факт (с учетом технического состояния дорог) может привести к снижению безопасности на дорогах города.

## 1.7 Экономика и управление

Экономика г. Заречного характеризуется монопрофильной структурой с преобладанием в ней промышленного производства.

Основным показателем, характеризующим экономическое развитие муниципального образования, является объем отгруженной продукции, работ, услуг.

Виды деятельности, относимые к промышленному производству, составили 90,7 % в объеме отгрузки по организациям, не относящимся к малым, в том числе:

- обрабатывающее производство – 84,1 %;

- обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 6,6 %;
- операции с недвижимым имуществом – 1,1 %;
- транспорт и связь, оптовая и розничная торговля и другие – 8,2 %.

Основную роль в экономике г. Заречного играют следующие предприятия:

1. Градообразующее предприятие города – АО «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (АО «ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко»). Это крупнейшее промышленное предприятие Пензенской области и одно из самых крупных в системе Госкорпорации «Росатом». Предприятие специализируется на выпуске сложных, наукоемких электромеханических, электронных, радиотехнических и других приборов и систем высокого класса точности и надежности.

2. ООО «Мебельная компания «Лером» – производство корпусной мебели для жилых помещений.

3. ООО «Научно-производственное предприятие «Сенсор» – разработчик и производитель широкого спектра датчиков и приборов, средств автоматизации, взрывозащищенного электрооборудования, трубопроводной арматуры с дистанционным управлением.

В Заречном создана и успешно работает инфраструктура поддержки предпринимательства, институты развития бизнеса: общественная организация «Ассоциация предпринимателей города Заречного», бизнес-инкубатор «Импульс», микрофинансовая организация «Фонд поддержки предпринимательства», некоммерческое партнерство по содействию развития предприятий «Приборостроительный кластер Пензенской области», Общественно-экспертный совет по предпринимательству при Администрации города Заречного, Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства на территории города Заречного, другие коллегиальные органы.

Все перечисленные организации способствуют созданию на территории нашего города новых бизнесов, поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и развитию экономики города в целом, выполняя следующие основные функции:

- обеспечение диалога между властью и предпринимателями;
- выявление проблем и факторов, сдерживающих развитие бизнесов;
- организация поиска решений существующих проблем, способов ликвидации сдерживающих факторов;
- обеспечение исполнения выработанных решений, найденных способов.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета г. Заречного в 2019 году составила 27,4 % (или 410 959 тыс. руб.) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования без учета субвенций (или 1 500 279,0 тыс. руб.), в 2018 году – 27,1 %. Данная ситуация негативно влияет на доходную часть бюджета города, так как в бюджет города не поступают доходы от налога на доходы физических лиц, работающих за пределами города.

Положительная динамика обусловлена в основном снижением дотаций из федерального бюджета, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

Город имеет статус закрытого административно-территориального образования. Это создает определенные ограничения для осуществления предпринимательской

деятельности на территории города и, к сожалению, оказывает негативное влияние на привлечение инвесторов. Минимизация влияния этого и других негативных для инвестиционной привлекательности города факторов – достаточно серьезный вызов, который требует от нас, местной власти, повышенного внимания к проблемам предпринимателей и инвесторов и более активной по сравнению с открытыми территориями работы, направленной на создание комфортных условий для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности.

#### **Проблемы в сфере экономики:**

– отраслевая структура экономики города слабо диверсифицирована. Превалирование промышленного сектора в общей структуре производства и градообразующего предприятия определяет высокую зависимость социально-экономического развития города от стабильности функционирования базового предприятия и конъюнктуры на рынке продукции приборостроения, что создает высокие риски потери экономической устойчивости города в случае снижения внутреннего и мирового спроса;

– в значительной степени низкая эффективность местного производства является следствием закрытости экономики города, дефицита прямых долгосрочных инвестиций, износа оборудования в отдельных отраслях и ограниченности конкуренции на местном рынке.

#### **Проблемы и вызовы системы управления**

Муниципальное управление – функция городской администрации, направленная на повышение качества жизни населения города.

Основное управление процессами жизнедеятельности города строится через реализацию муниципальных программ и проектов. В процессе муниципального управления органы местного самоуправления взаимодействуют с различными субъектами (бизнес, городские сообщества, региональные и федеральные ведомства), находящимися как на территории муниципального образования, так и за его пределами.

Система управления затруднена внешними и внутренними факторами.

Внешние факторы:

– сложные и запутанные регламенты взаимодействия, необходимость многочисленных согласований;

– технические сложности обмена данными между разными структурами, закрытость и несогласованность данных друг с другом в разных ведомствах.

Внутренние факторы:

– культура страха и скрытая конкуренция между ведомствами, что мешает обмену информацией и совместной деятельности;

– отсутствие общих целей и понимания общего блага, ради которого следует устанавливать взаимодействие;

– отсутствие мотивации, в том числе вызванное эмоциональным или профессиональным выгоранием.

Система муниципального управления испытывает нехватку квалифицированных кадров на всех уровнях управления, что приводит к низкой проектной активности в реализации как проектов развития, так и бережливых проектов, направленных на повышение действующих бизнес-процессов.



Коренной проблемой является сложившееся стереотипное мышление поведения муниципальных служащих в виде отсутствия готовности и желания у сотрудников среднего звена принимать самостоятельные решения и брать на себя ответственность за них, страх признавать проблемы и свои ошибки, говорить о возможных рисках, это одна из основных причин, по которым именно в муниципальном секторе внедрение проектного управления сталкивается с сопротивлением.

#### **Вызовы муниципальной системы управления:**

- запрос на формирование нового мышления управленческих кадров, мышления, нацеленного на достижение конечного измеримого результата в процессе труда;
- запрос на клиентоориентированность муниципальной власти, переход от заявительного принципа оказания социальных услуг к выявительному;
- цифровая трансформация государственного управления.

Цифровая трансформация государственного управления – радикальное изменение организации и переход к цифровым процессам.

Внедрение цифровых платформ может привести к тому, что:

- целые уровни организационной иерархии уйдут, в них просто не будет необходимости;
- действия и целые процессы автоматизируются полностью и вообще перестанут требовать человеческого участия, требования к организационной структуре, количеству и компетенциям исполнителей станут совсем иными;
- скорость прохождения информации (не документов, а именно информации) изменится от недель и дней до секунд, что потребует от организаций полного пересмотра регламентов, численности, процедур навыков.

В первую очередь эти изменения отразятся на людях. Внутри государственных и муниципальных организаций может стать невостребованным многолетний опыт, появится необходимость приобретения совсем иных знаний и навыков (например, работа с данными, анализ цифровых процессов).

В отсутствие коммуникации и системного подхода к изменениям как на личностном уровне, так и на уровне подразделений возникают риски неприятия изменений, выгорания, саботажа. В то же время грамотно спланированные программы переподготовки и перепрофилирования кадров смягчат стресс изменений как для отдельных сотрудников, так и для целых подразделений и департаментов.

### **1.7.1 ТОСЭР «Заречный»**

Привлечение инвестиций в экономику города является важнейшей задачей экономической политики. С целью привлечения инвестиций на территории города Заречного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 785 создана территория опережающего социально-экономического развития «Заречный».

Период функционирования ТОР «Заречный» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» составляет 70 лет. Срок окончания функционирования ТОСЭР – июль 2088 года, может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации.

Общая площадь ТОСЭР составляет 215,3 га, местоположение границ и видов экономической деятельности определено постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 785. Восемь земельных участков ТОСЭР «Заречный» образуют четыре производственные площадки.

Все площадки расположены в производственной зоне города (рисунок 10). Площадка № 3 находится за охраняемым периметром города.

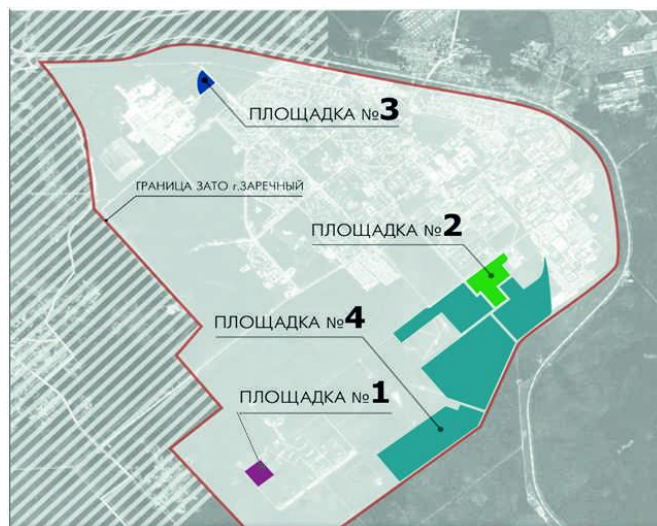


Рисунок 10. Схема расположения площадок ТОСЭР «Заречный»

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» соглашение об осуществлении деятельности в ТОСЭР, созданных ЗАТО, заключается резидентами ТОСЭР с управляющей компанией ТОСЭР. Управляющей компанией ТОСЭР в ЗАТО согласно Постановлению Правительства РФ от 30.06.2018 № 764 «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, созданными на территориях ЗАТО (за исключением Дальневосточного федерального округа), на которых расположены учреждения Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», акционерные общества Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и их дочерние общества, а также подведомственные предприятия, по роду деятельности которых созданы ЗАТО» является акционерное общество «Атом-ТОР».

Для реализации отдельных функций управляющей компании ТОСЭР на территории города Заречного зарегистрировано дочернее общество управляющей компании АО «Атом-ТОР» – ООО «Атом-ТОР-Заречный».

По состоянию на 01.09.2020 года управляющей компанией ТОСЭР присвоен статус резидента следующим организациям:

ООО «Атоммаш» – будет производить запасные части для оказания услуг производства текущих, средних и капитальных ремонтов маневровых локомотивов серий ТЭМ-2 (М, У, УМ), ТЭМ-15, ТЭМ-18 (Д, ДМ), дизелей ПД-1М и 1-ПД-4(А, Д), а также изготавливать и осуществлять комплексные поставки запасных частей в качестве комплектующих для компаний-производителей тепловозов и дизелей;

ООО «СтандартСтрой» – будет производить строительные материалы для домостроения и специализированной оснастки;

ООО «Зарпласт» – будет производить изделия из пластика (мусорные баки, контейнеры для овощехранения, поддоны, складская тара);

ООО «ЭКО Шлюз» – будет производить туннельные дезинфекторы для

обеззараживания верхней одежды и открытых кожных покровов человека.

Управляющая компания «Атом-ТОР» в конструктивном взаимодействии со своими партнерами активно работает по вопросам развития ТОСЭР. Разработан проект Перспективного плана развития ТОСЭР «Заречный», в котором отражены отличительные особенности ТОСЭР «Заречный», уникальность территории и ее конкурентные преимущества.

### 1.7.2 Малое и среднее предпринимательство

Существующее экономическое положение города характеризуется низкой плотностью бизнеса (конкуренции) в отдельных отраслях.

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) по состоянию на 01.01.2020, в г. Заречном зарегистрировано 2 223 единицы СМСП (2018г. – 2 233, 2017г. – 2 256), из них 1 663 индивидуальных предпринимателя и 560 организаций, включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

В расчете на 10 тысяч человек населения число СМСП за 2019 год составило 340,4 единицы (рисунок 11).

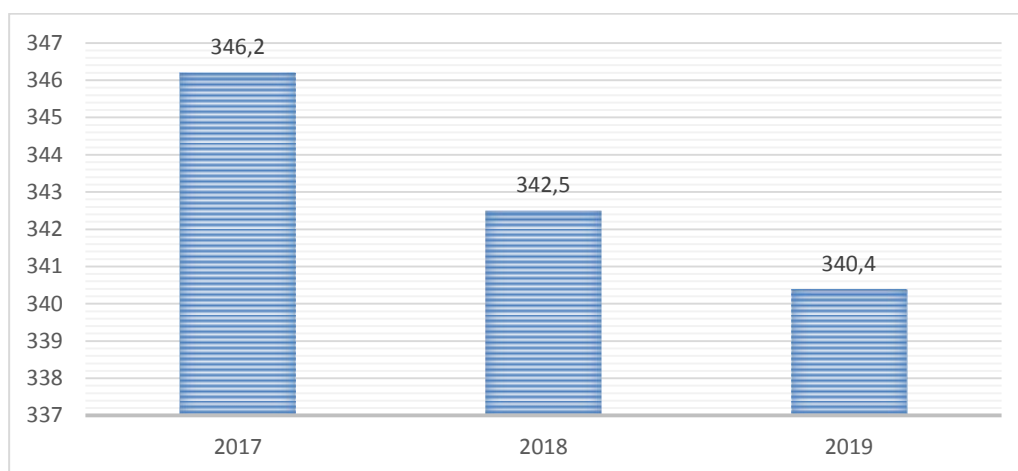


Рисунок 11. Число СМСП в расчете на 10 тыс. человек населения

За 2019 год создано 365 субъектов малого предпринимательства. СМСП создано 381 рабочее место (в 2018 году – 378, в 2017-м – 397, в 2016-м – 380, в 2015-м – 282).

Объем инвестиций СМСП в 2019-м году составил 140 млн руб. (в 2018-м – 149,5 млн руб., в 2017-м – 114,5 млн руб.).

Показатель плотности бизнеса (число СМСП в расчете на 10 тыс. человек) в Заречном остается стабильным и является сопоставимым с городскими округами Пензенской области и ЗАТО г. Саров Нижегородской области (таблица 4).

Таблица 4. Показатели плотности в расчете на 10 тыс. человек

|                             | 2017 | 2018 | 2019 |
|-----------------------------|------|------|------|
| Пенза                       | 478  | 483  | 495  |
| Кузнецк                     | 381  | 379  | 353  |
| Заречный                    | 346  | 343  | 340  |
| Саров Нижегородской области | 283  | 280  | 294  |

Созданию и поддержке субъектов малого предпринимательства в городе Заречном способствовали реализация муниципальной программы «Развитие инвестиционного потенциала, инновационной деятельности и предпринимательства в

г. Заречном Пензенской области», а также деятельность организаций, составляющих городскую инфраструктуру поддержки предпринимательства (общественная организация «Ассоциация предпринимателей г. Заречного Пензенской области», Общественно-экспертный совет по предпринимательству при Администрации города, муниципальное автономное учреждение «Бизнес-инкубатор «Импульс», Фонд поддержки предпринимательства).

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» г. Заречный участвует в реализации четырех региональных проектов:

1. Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию.
2. Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства.
3. Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.
4. Популяризация предпринимательства.

### **Проблемы и вызовы развития предпринимательства в городе Заречном**

Сложности развития предпринимательства в городе Заречном тесно связаны с особенностями статуса закрытой территории, который устанавливает ряд ограничений на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения землей, природными ресурсами, недвижимым имуществом. На сегодняшний день основными барьерами, которые препятствуют развитию малого и среднего предпринимательства в городе Заречном, являются:

- ограниченная доступность финансовых ресурсов, обусловленная сложностью получения заемного финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства и высокой стоимостью банковских кредитов;
- низкая доступность площадей (торговые, офисные, производственные) в связи с постоянно возрастающей стоимостью аренды и ограниченностью рынка коммерческой недвижимости;
- ограниченный доступ малых и средних предприятий к рынкам сбыта, в том числе региональным и иностранным, что объясняется меньшими возможностями и финансовыми ресурсами большинства малых и средних предприятий в сравнении с крупными;
- ограниченность на рынке высококвалифицированных инженеров и управленческих кадров.

### **1.7.3 Бюджетный потенциал города**

Налогово-бюджетный потенциал города отражает уровень и динамику доходов бюджета при ярко выраженном социальном характере расходов и высокой зависимости от межбюджетных трансфертов.

В связи с получением дотации из федерального бюджета муниципальное образование попадает под ограничения частей 3, 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым не имеет права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Под данную категорию расходов попадают все дополнительные

(муниципальные) меры социальной поддержки населения, которыми охвачена большая часть жителей города.

По результатам исполнения бюджета за 2019 год сложилась текущая кредиторская задолженность по обязательствам, принятым бюджетными и автономными учреждениями в рамках полученных субсидий, в сумме 244,2 тыс. руб.

Бюджет города Заречного сохранил социальную направленность: основную долю расходов составили расходы на социальную сферу города (рисунок 12).

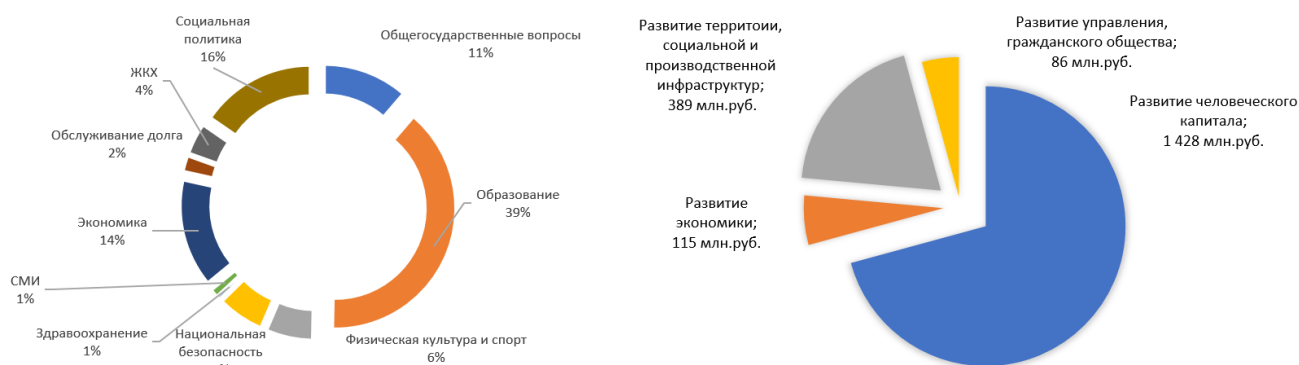
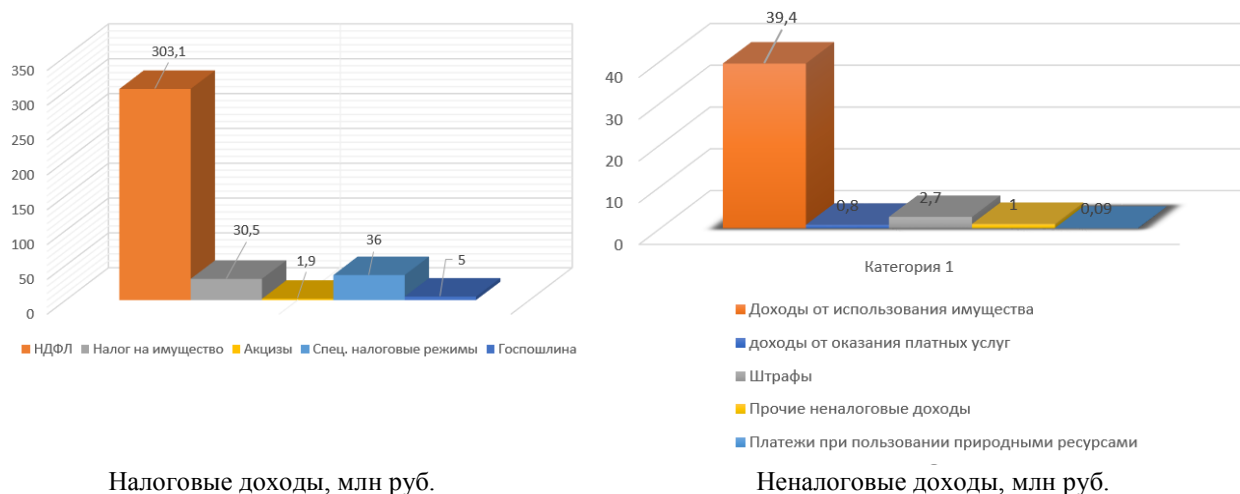


Рисунок 12. Структура расходов бюджета г. Заречного в 2020 году

Доходы бюджета города в 2020 году представлены на рисунке 13.



Налоговые доходы, млн.руб.

Неналоговые доходы, млн.руб.

Рисунок 13. Структура доходов бюджета г. Заречного в 2020 году

Всего на территории г. Заречного за 2019 год собрано налоговых и неналоговых платежей во все уровни бюджетной системы Российской Федерации 5 388 283,7 тыс. руб. (рисунок 14, 15).

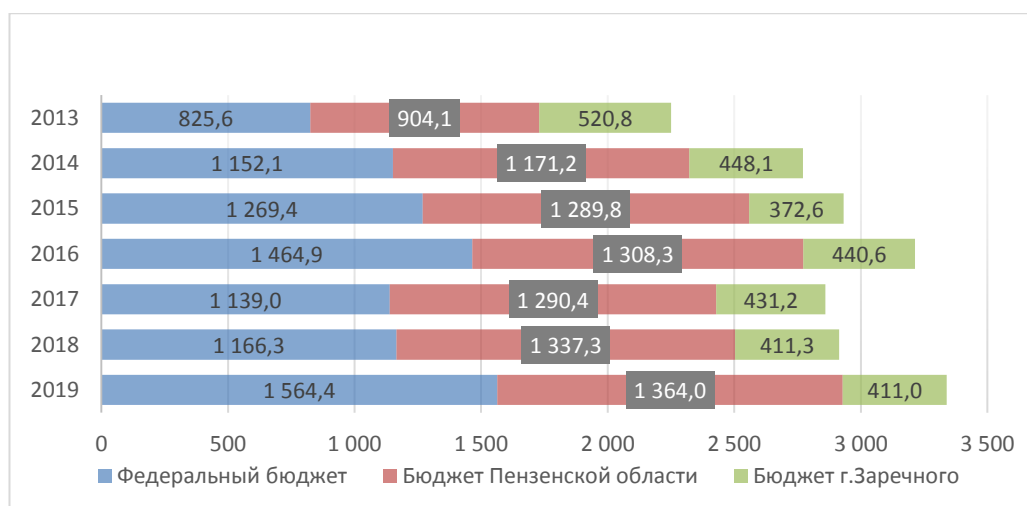


Рисунок 14. Динамика поступлений в бюджетную систему РФ с территории г. Заречного (без государственных внебюджетных фондов), млн руб.

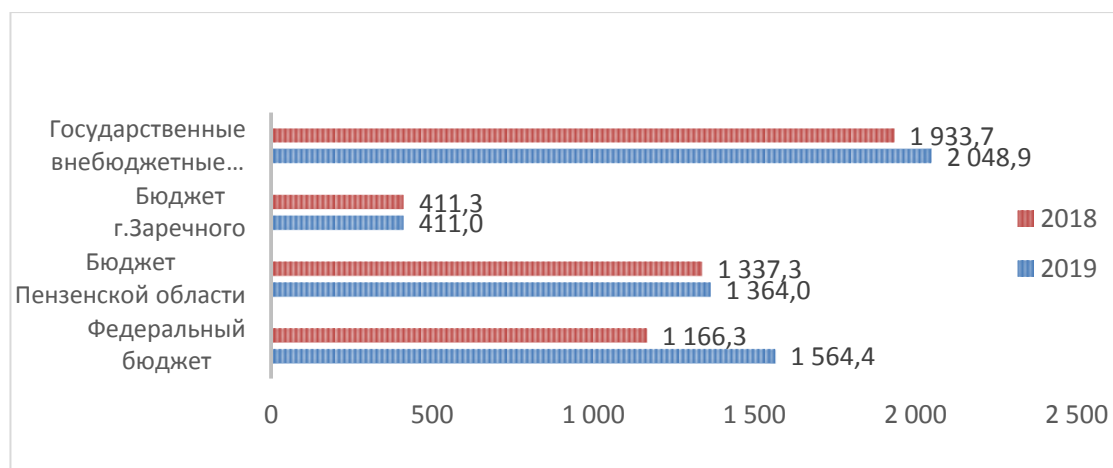


Рисунок 15. Структура поступления в бюджетную систему РФ с территории г. Заречного в 2019 году, млн руб.

В 2019 году доходы, поступившие с территории муниципального образования во все уровни бюджетной системы РФ (без учета внебюджетных фондов), превысили поступления в местный бюджет в 8,1 раза, что в 2,3 раза перекрывает расходы г. Заречного по своим полномочиям. При этом налоговые и неналоговые доходы местного бюджета составили лишь 27,4 % в общем объеме собственных доходов бюджета города (без учета субвенций).

По прогнозной оценке, предполагается уменьшение доли налоговых доходов и неналоговых платежей в доходах бюджета – с 18,2 % в 2018 году до 16 % в 2024 году (за счет отмены с 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности).

#### **Проблемы и вызовы бюджетной политики г. Заречного:**

- в условиях бюджетных ограничений и роста социальной нагрузки на бюджет при определении общего объема расходов бюджета города проводится оптимизация бюджетных расходов в целях выявления резервов и их концентрации по приоритетным направлениям бюджетной политики;
- высокая зависимость от дотаций из федерального бюджета создает значимые риски снижения бюджетной обеспеченности в случае отмены статуса



закрытого административно-территориального образования. Высокие социальные обязательства города и развитая инфраструктура усугубляют угрозы низкой бюджетной обеспеченности города;

– современные вызовы, ограничения и риски социально-экономического развития города требуют концентрации усилий не только финансов, но и управленческих компетенций по стратегически важным направлениям и задачам, при обеспечении соответствующей межведомственной координации.

Бюджетная политика в 2020–2022 годах будет направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города Заречного, оптимизацию структуры и повышение эффективности управления бюджетными расходами, повышение эффективности управления муниципальным долгом и снижение его объема.

Уровень развития бюджетного планирования и управления создает значительные резервы повышения эффективности бюджетных расходов, рационализации всей системы управления.

#### **1.7.4 Территориальный брендинг**

Брендинг территорий является одним из наиболее важных элементов процесса формирования стратегии социально-экономического развития, инструментом управления взаимоотношениями с различными целевыми аудиториями, способствует выполнению целей социально-экономического развития и отражает все элементы уникальной идентичности объекта управления.

Основными целями брендинга территорий являются: формирование у жителей желания не уезжать из города, что может быть обеспечено в том числе повышением инвестиционной привлекательности Заречного, его экспортной способности и качества жизни; обеспечение привлекательности Заречного и Пензенской области для туристов, формирование имиджа Заречного как города, «открытого» для мира, интересного и известного за пределами Пензенской области.

Брендинг территорий – это процесс формирования бренда территории, основанный на комплексном подходе к поиску и развитию идентичности территории, а также на донесении ее сравнительных преимуществ до различных целевых групп путем создания яркого, привлекательного образа, состоящего из внутренних и внешних атрибутов.

Брендинг территорий нацелен на:

- привлечение внешних и развитие внутренних рынков;
- преодоление дефицита различных ресурсов;
- целенаправленное формирование потребительского представления об уникальности территории;
- повышение узнаваемости территории, выгодного присутствия ее образа в СМИ.

В 2019 году был разработан бренд города Заречного.

Исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности: слоган («Открой для себя»), логотип, ключевой графический образ – принадлежит Администрации города Заречного.

Основной задачей ключевого графического образа является формирование в сознании потребителя позитивных ассоциаций. Бренд направлен на широкую возрастную аудиторию. Key visual содержит несколько иллюстративных блоков (спорт,



культура, семья, экология, атомная промышленность). В будущем планируется разработка новых блоков key visual для коммуникаций.

Бренд как узнаваемая виртуальная сущность является концентрированным выражением всех ключевых характеристик территории, ее конкурентных преимуществ, сильных сторон, создающих привлекательность для потребителей.

Появление территориального бренда создает условия для развития потенциала территории, для эффективности использования данного потенциала, поскольку продвижение бренда создает условия для роста его узнаваемости, а следовательно, роста числа потенциальных покупателей территории (туристы, инвесторы и т.п.). Фактически развитие бренда территории и есть развитие ее маркетингового потенциала.

## 1.8 Анализ внешней среды

Сформированный на основе экспертной оценки профиль конкурентных позиций Заречного отражает преимущества и системные ограничения стратегического потенциала развития города. Конкурентные преимущества Заречного – промышленный и инфраструктурный потенциал. К слабым конкурентным позициям отнесены инвестиционный и налогово-бюджетный потенциал.

| <b>Возможности</b>  | <b>Угрозы</b>   |
|---|---|
| <b>Промышленный потенциал</b><br>Развитый высокотехнологичный сектор производства<br>Наличие свободных производственных мощностей   | Слабая диверсификация производства<br>Низкая эффективность производства   |
| <b>Инфраструктурный потенциал</b><br>Высокая доступность транспортной инфраструктуры<br>Наличие ТОСЭР и возможности создания свободной таможенной зоны                        | Значительный износ объектов, сетей инженерной и транспортной инфраструктуры<br>Низкая инвестиционная активность предприятий коммунального хозяйства<br>Ликвидация муниципального сектора экономики  |
| <b>Экологический потенциал</b><br>Высокий природно-рекреационный потенциал  | Экологические проблемы в большей степени связаны с концентрацией основных источников выбросов в атмосферу на относительно ограниченной территории, среди них промышленные предприятия энергетики, машиностроения, промышленности и строительных материалов, пищевой промышленности<br><br>Близость к мусорному полигону в п. Чемодановка (5 км от полигона до центра г. Заречного)<br>Ухудшение состояния воды Сурского водохранилища |
| <b>Социальный потенциал</b><br>Развитая система социальной поддержки населения<br>Высокий уровень развития социальной инфраструктуры<br>Высокий уровень образования населения | Негативные демографические тенденции (низкий уровень рождаемости, естественная убыль и старение населения)<br>Относительно низкий уровень денежных доходов населения<br>Несоответствие социальной инфраструктуры потребностям населения в сфере профессионального развития и досуга   |
| <b>Инвестиционный потенциал</b><br>Повышение инвестиционной активности  | Низкий уровень развития финансовой инфраструктуры   |
| <b>Налогово-бюджетный потенциал</b><br>Высокая бюджетная обеспеченность   | Высокий уровень дотаций в бюджет<br>Низкий уровень внедрения современных методов бюджетирования и планирования в систему муниципального планирования и управления   |

Результаты оценки стратегического потенциала, характеризующие текущий уровень конкурентоспособности города, стали основой формирования базовой стратегической альтернативы развития Заречного в долгосрочной перспективе.

## 1.8.1 Социокультурные факторы

### **Возможности:**

#### **Повышение спроса на практико-ориентированное образование**

Мировые и общероссийские тенденции последних лет свидетельствуют о повышении спроса на образовательные услуги в части развития практических умений и навыков. Реализуемая реформа системы высшего образования, переход к двухуровневой системе: бакалавриат (теоретическая подготовка) и магистратура (практическая подготовка), а также внедрение принципов непрерывного образования определяют необходимость сотрудничества технических вузов с ведущими предприятиями страны для совместной реализации практико-ориентированных образовательных программ.

Наличие современных производств на территории г. Заречного делает его привлекательной учебно-производственной площадкой для реализации современных образовательных проектов.

#### **Развитие креативной экономики в системе культуры**

В большинстве развитых стран заметно стремление капитализировать культуру, превратить ее из дотационного в доходный сектор экономики. Культура и креативная экономика все в большей степени рассматриваются и как средство развития, и как результат развития: здесь создаются источники дохода за счет творческих товаров и услуг, которые вносят свой вклад в устойчивое развитие регионов и стран.

Наличие высокого уровня человеческого капитала и системы коммуникаций в сфере культуры и искусства г. Заречного создает необходимые предпосылки для развития креативной экономики.

Новая коронавирусная инфекция изменила жизнь многих городов в разных странах и заставила переосмыслить организацию и использование общественных пространств. Возможным трендом может стать замедление урбанизации и начало деурбанизации. Отчасти это означает и децентрализацию жизненно важных сервисов. Большие города для выживания будут вынуждены пересмотреть подходы к плотности населения. Развитие такого сценария может стать огромной перспективой для Заречного.

### **Угрозы:**

#### **Увеличение мобильности трудовых ресурсов**

В условиях развития информационных технологий и глобализации экономики локальный характер рынка труда снижается: повышается мобильность трудовых ресурсов, расширяются каналы трудоустройства, внедряются дистанционные модели занятости. Вышеперечисленные тенденции оказывают существенное влияние на отток трудовых ресурсов из города и дестабилизируют рынок труда Заречного.

#### **Снижение престижа технических специальностей**

Общероссийская тенденция снижения интереса к профессии ученого, занимающей десятое место в списке наиболее престижных, к инженерным специальностям создает риски дефицита квалифицированных трудовых кадров для высокотехнологичного производства, в том числе на предприятиях приборостроительной отрасли города.

## 1.8.2 Технические факторы

### **Возможности:**

#### **Высокая динамика роботизации и автоматизации производства**

Тренд, который выходит на новый уровень, – глобальная цифровизация.

Самоизоляция заставила по-новому взглянуть на онлайн-сервисы и возможности. Рабочие процессы, социальное и культурное взаимодействие перешли в онлайн-формат, изменив повседневные привычки и модели поведения.

Активное внедрение автоматизированных систем производства с целью повышения производительности и конкурентоспособности предприятий стимулирует спрос на продукцию точного машиностроения и приборостроения, создавая возможности для реализации новых проектов на базе технологического потенциала предприятий города.

#### **Интенсификация внедрения новых технологий в повседневную жизнь**

Повышение интереса к технологическим новшествам способствует росту конечного платежеспособного спроса на технологические инновации со стороны населения и открывает возможности освоения новых сегментов рынка для производственных предприятий города.

#### **Угрозы:**

##### **Высокие темпы технологических изменений**

Ускорение темпов научно-технического прогресса оказывает значительное влияние на производственный сектор города, требуя высоких инвестиционных вливаний в обновление основных фондов, проведения исследований и разработок, развития кадрового потенциала сотрудников.

### **1.8.3 Экономические факторы**

#### **Возможности:**

Сохранение существующей динамики инвестиционной активности не обеспечит роста конкурентоспособности предприятий города.

Ориентация национальной стратегии на формирование «инновационной экономики» определяет приоритетную поддержку высокотехнологичных секторов путем развития науки и производства с высокой добавленной стоимостью, что создает возможности реализации инновационных проектов на территории города.

#### **Активная деятельность институтов развития**

Расширение масштабов деятельности созданных в России институтов развития, направленной на поддержку новых участников инновационной деятельности, повышение их капитализации. Наличие высокотехнологичного производства может стать основой участия города в программах национальных институтов развития.

#### **Угрозы:**

##### **Снижение инвестиционной активности**

Кризисные явления в мировой экономике снижают уровень доступности финансовых ресурсов, оказывают негативное воздействие на динамику вложений частных и государственных инвестиций, замедляя процессы модернизации производства и инфраструктуры города.

#### **Рост межрегиональной конкуренции за финансовые, трудовые и инвестиционные ресурсы**

Общемировые тенденции и внутренняя политика государства направлены на поиск локальных «точек роста», обладающих высоким социально-экономическим потенциалом. Регионы и муниципалитеты рассматриваются как инвестиционные площадки, конкурирующие за размещение на их территории новых производств. Приоритет отдается субъектам, предлагающим наиболее выгодные условия, обладающим высококвалифицированными трудовыми ресурсами, проявляющим инновационную активность и высокую политическую заинтересованность в реализации

высокотехнологичных проектов.

### 1.8.4 Политико-правовые факторы

#### **Возможности:**

Активное участие в национальных проектах может стать существенной институциональной и финансовой основой формирования научно-технологического и социально-экономического развития города, будет способствовать повышению уровня жизни, созданию условий и возможностей для самореализации каждого жителя Заречного.

#### **Угрозы:**

##### **Политическая нестабильность**

Политическая нестабильность как в мировом пространстве, так и внутри страны может значительным образом повлиять на тенденции социально-экономического развития, спровоцировав повышение инфляции, сокращение инвестиционных расходов, свертывание целевых программ, снижение бюджетных ассигнований.

##### **Рост уровня административных барьеров**

Тенденции роста административных барьеров ограничивают привлечение инвестиций в реализацию долгосрочных проектов на территории города.

### 1.9 SWOT-анализ конкурентных позиций города

В результате диагностики социально-экономического развития Пензенской области за период 2019–2020 гг. были определены основные сильные и слабые стороны, угрозы и возможности развития социально-экономической системы г. Заречного. Основой swot-анализа являются результаты оценки стратегического потенциала (конкурентных позиций) и стратегического климата (внешней среды).

| <b>Преимущества</b>  | <b>Возможности</b>   |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Территория присутствия ГК «Росатом»</li><li>• Высокий уровень благоустройства города</li><li>• Развитая социальная инфраструктура (образование, спорт, культура)</li><li>• Высокий уровень безопасности</li><li>• ТОСЭР «Заречный»</li><li>• Близость к областному центру</li><li>• Наличие эффективных высокотехнологичных производств</li><li>• Наличие доверия населения к местной власти</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Повышение спроса на практико-ориентированные образовательные программы</li><li>• Высокая динамика роботизации и автоматизации производства</li><li>• Интенсификация внедрения новых технологий в повседневную жизнь</li><li>• Государственная поддержка высокотехнологичных секторов экономики</li><li>• Реализация президентской инициативы по подготовке инженерных кадров</li></ul> |
| <b>Ограничения</b>   | <b>Угрозы</b>  |
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Монопрофильность экономики города</li><li>• Рост износа производственных фондов и объектов инженерной инфраструктуры</li><li>• Низкая инвестиционная активность хозяйствующих субъектов</li><li>• Высокая зависимость доходов местного бюджета от федеральных дотаций</li><li>• Относительно низкий уровень денежных доходов населения</li></ul>   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Увеличение мобильности трудовых ресурсов</li><li>• Усиление конкуренции на высокотехнологичных рынках</li><li>• Высокие темпы технологических изменений</li><li>• Рост межрегиональной конкуренции за финансовые, трудовые и инвестиционные ресурсы</li></ul>  |

- Действующий статус ЗАТО (режим)

Проблемы, вызовы, ограничения и угрозы, преимущества и возможности Заречного, сформулированные в Стратегии, позволяют выделить основные направления развития, которые основаны на общегородских ценностях и принципах. Несмотря на постоянные изменения на федеральном и региональном уровнях, ограниченные ресурсы, полномочия, данные ценности и принципы остаются неизменными и составляют основу стратегического развития города.

Вышеупомянутые принципы сформулированы во второй части Стратегии социально-экономического развития города Заречного Пензенской области до 2035 года.

## 2. Миссия, «истинный север»

Миссия – стать предпочтительным местом для жизни и деятельности людей, разделяющих общечеловеческие ценности, благодаря предоставлению им возможностей и созданию условий для реализации их талантов во всех видах человеческой активности, а также для комфортного проживания. Силой собственного примера менять мир вокруг к лучшему.

Инструмент проектного управления – «истинный север»: точное определение конечной цели. В основе его отказ от задач и трат, которые не работают на результат.

**«Истинный север» Стратегии г. Заречного – увеличение доли населения города в возрасте от 0 до 55 лет до 60 % к 2035 году.**

Человек стремится жить и работать там, где ему комфортно и безопасно. Наличие в городе экономически активного населения является благом для города, положительно влияет на развитие всех сфер жизнедеятельности города.

При принятии решений на всех уровнях административной системы управления города (от выработки стратегических планов до организации операционной деятельности) специалисты будут ориентироваться на достижение «истинного севера».

Основные положения Стратегии подлежат конкретизации в документах планирования: плане реализации Стратегии и муниципальных программах, содержащих проекты и комплекс мероприятий, обеспеченный ресурсами и направленный на достижение целей Стратегии.

## 3. Образ желаемого будущего Заречного

Город, максимально комфортный для жизни, способствующий всестороннему раскрытию потенциала человека, обеспечивающий сервисы получения качественных услуг, снимающие административную нагрузку на ведение бизнеса.

Город, в котором используются передовые подходы (пилотные федеральные проекты), создаются сервисы крупных городов.

Город, поддерживающий инициативность, проактивность и талант.

В городе организованы социальные лифты для граждан.

В городе сохраняется комфортная среда, позволяющая жить в лесопарковой зоне, в которую вписана жилищная и производственная инфраструктура.

Город возможностей: возможность быстро и комфортно перемещаться, получать качественные услуги, возможность больше времени проводить с семьей, занимаясь

любимым делом.

## **4. Цели, задачи социально-экономического развития Заречного по направлениям**

### **4.1 Развитие человека**

Стратегическая цель: обеспечить высокий уровень благополучия, пространство для всестороннего развития и самореализации каждого жителя города, базирующееся на традиционных ценностях и современных прогрессивных идеях.

#### **4.1.1 Демографическая политика**

**Стратегическая цель до 2035 года** – создание условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий.

**Стратегические задачи:**

1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан, в том числе путем реализации переданных государственных полномочий.
2. Содействие улучшению условий и охраны труда, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников организаций города.
3. Создание условий для сохранения и притяжения человеческого капитала.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

#### **4.1.2 Система образования**

Инновационная экономика знаний и наукоемкие методы производства ведут к постоянным изменениям в профессиональной среде. Главным качеством человека будущего становится способность адаптироваться к нововведениям в различных сферах жизни, способность перестраивать свое сознание и поведение вслед за изменением внешних условий.

Одной из основных задач, стоящих перед системой образования Заречного, станет подготовка выпускников школ города с высоким уровнем функциональной грамотности, готовых к профессиональному самоопределению.

**Стратегическая цель до 2035 года** – обеспечение выпускникам школ города высокого уровня готовности к профессиональному самоопределению на основе самостоятельного построения ими индивидуально ориентированного образования.

**Стратегические задачи:**

1. Создание условий для обеспечения доступности и высокого качества дошкольного образования в соответствии с Федеральным государственным стандартом дошкольного образования.
2. Развитие системы общего образования как современного института социализации и формирования личности.
3. Формирование эффективной системы выявления и развития талантливых и одаренных детей и молодежи.



4. Формирование целостного и эффективного образовательного пространства, основанного на принципах преемственности и взаимозависимости всех его компонентов.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

#### **4.1.3 Социальная защита населения**

Главный ориентир социальной политики Заречного – улучшение качества жизни населения, образующего местное сообщество. Важнейшие составляющие: уровень, образ, продолжительность жизни населения.

**Стратегическая цель до 2035 года** – обеспечение высокого уровня благополучия граждан всех уровней мобильности и возможностей, доступности качественного социального обслуживания в современных форматах и реализация справедливой и эффективной социальной политики.

##### **Стратегические задачи:**

1. Повышение доступности всех видов социальных услуг и совершенствование системы социального обслуживания в соответствии с потребностями населения.
2. Повышение качества жизни старшего поколения.
3. Формирование комфортной среды для активной жизни, профессиональной и личностной самореализации людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

#### **4.1.4 Культура и искусство**

К 2035 году предполагается достижение качественно нового статуса сферы культуры в городе. Жители города – активные субъекты городской культурной среды; сохранено культурное наследие города и области, творческие ресурсы активно вовлекаются в социально-экономическую жизнь города, активно развивается культурное волонтерство, используются новые культурные продукты для жителей разных возрастов.

Сформирована качественно новая инфраструктура отрасли, соответствующая современным требованиям, в том числе в части информационных и цифровых технологий. Возросло число детей и взрослых, обучающихся в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры.

Значительно повысился кадровый потенциал учреждений культуры, возросло число специалистов с высшим профессиональным образованием. Сформирована и успешно функционирует система непрерывного повышения квалификации специалистов учреждений культуры. Систематически повышается уровень заработной платы работников сферы.

**Стратегическая цель до 2035 года** – реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственной основы для формирования гармонично развитой личности, укрепления российской гражданской идентичности, сохранения исторического и



культурного наследия Пензенской области и страны через формирование новой модели функционирования отрасли.

**Стратегические задачи:**

1. Создание современной инфраструктуры учреждений культуры.
2. Внедрение современных механизмов культурного менеджмента и маркетинга.
3. Создание цифрового культурного пространства.
4. Культурное развитие общества и раскрытие творческого потенциала.
5. Повышение инвестиционной привлекательности отрасли.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

#### **4.1.5 Молодежная политика**

**Стратегическая цель до 2035 года** – создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и использование его в интересах инновационного развития города и региона.

**Стратегические задачи:**

1. Формирование в молодежной среде устойчивой системы нравственных и гражданских ценностей, воспитание патриотизма, развитие межэтнической культуры.
2. Формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи.
3. Формирование условий для реализации человеческого потенциала, вовлечение молодежи в социальную практику.
4. Формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи.
5. Создание условий для эффективной деятельности по направлению «Молодежная политика».

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

#### **4.1.6 Физическая культура и спорт**

**Стратегическая цель до 2035 года** – обеспечить жителям Заречного широкий спектр возможностей для занятий физической культурой и традиционными видами массового спорта, создать условия для самореализации в профессиональном спорте.

**Стратегические задачи:**

1. Развитие массового спорта.
2. Развитие в городе спорта высших достижений.

В рамках реализации на территории Заречного регионального проекта «Спорт – норма жизни» в рамках национального проекта «Демография» планируется обеспечить достижение индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, перечень представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

## 4.2 Развитие местного самоуправления, институтов гражданского общества

**Стратегическая цель до 2035 года** – обеспечение возможностей для полноценного использования жителями города демократических механизмов, реализации гражданских прав и гражданской активности, независимо от религиозной и национальной принадлежности.

### **Стратегические задачи:**

1. Совершенствование системы развития благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности.

2. Формирование активной гражданской позиции молодежи как основы процесса становления нового поколения лидеров.

3. Патриотическое воспитание и формирование гражданской идентичности жителей города.

4. Повышение гражданской активности и вовлеченности в процесс государственного управления.

5. Укрепление гражданского единства, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений.

6. Повышение доступности государственных сервисов и качества административных услуг для населения.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

## 4.3 Эффективное управление

**Стратегическая цель до 2035 года** – повышение эффективности городского управления на основе современных принципов и методов управления собственностью, внедрение «умных» сервисов городского управления.

### **Стратегические задачи:**

1. Повышение качества жизни населения посредством цифровой трансформации отраслей городского хозяйства.

2. Повышение эффективности использования муниципальных ресурсов за счет выстраивания системы муниципального заказчика.

3. Анализ влияния действующих нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления на достижение стратегических целей города Заречного и активная нормотворческая работа, направленная на инициирование внесения изменений или принятие новых правовых актов (совершенствование правовой базы), направленных на снятие правовых ограничений реализации настоящей Стратегии.

Для достижения данных задач Администрацией и органом местного самоуправления планируется привлечение компетенций специалистов Госкорпорации «Росатом».

### 4.3.1 Заречный – «умный город»

**Стратегическая цель до 2035 года** – создание удобной цифровой среды для граждан, обеспечивающей открытость и быстрый доступ к информации, агрегация всех городских информационных сервисов (поиск и получение информации, электронные платежи, муниципальные и госуслуги, другие сервисы) в едином городском

информационном окне, повышение эффективности и удешевление процессов городского управления, сокращение сроков принятия управленческих решений.

#### **Стратегические задачи:**

##### **1. Формирование комфортной городской среды.**

Формирование городской среды, обеспечивающей потребности и оправдывающей ожидания всех категорий горожан в любых жизненных ситуациях.

Ценностно ориентированный подход к формированию городской среды, согласно которому для потребности всех социальных возрастных или демографических категорий горожан на любом этапе жизни и в любой жизненной ситуации должны быть обеспечены с максимально возможным качеством.

При этом должны формироваться положительные ожидания горожан от взаимодействия с городской средой и городскими службами.

##### **2. Повышение качества информационного взаимодействия всех участников городских процессов.**

Повышение качества информационного взаимодействия всех участников городских процессов, включая граждан, сообщества, представителей бизнеса, органы власти как средства реагирования на вызовы, связанные с ростом города и усложнением процессов управления, а также солидарную ответственность за результаты совместной деятельности, связанной с созданием и развитием Заречного как «умного города».

В части взаимодействия органов власти предполагается повышение качества координации органов власти при выполнении своих функций по сопровождению и развитию городского пространства в рамках оперативной деятельности и при формировании стратегических планов развития. Предполагается создание единой среды информационного взаимодействия.

Единая среда информационного взаимодействия характеризуется наличием единых административных, организационных, правовых, нормативных и технических требований к форматам хранения, передачи информации, единых правил доступа к информации, в том числе ограниченного доступа; наличием развитых и сопровождаемых инструментов, интерфейсов прикладного программирования.

Соблюдение данного принципа позволяет повысить прозрачность процессов управления и развития города, что обеспечивает достижение целей эффективного управления городскими ресурсами и процессами, а также повышения инвестиционной привлекательности г. Заречного.

##### **3. Дополнительное назначение городской инфраструктуры, предполагающее возможность наделения существующих элементов городской инфраструктуры новыми функциями и получения за счет этого новых результатов.**

Экономия и унификация городских инфраструктур и городских объектов (например, камер, опор, сетей, транспортных объектов и пр.) за счет их использования в рамках множественного назначения.

##### **4. Устойчивое развитие, основанное на мониторинге, анализе и прогнозировании.**

Направление предполагает планирование развития города с учетом долгосрочного эффекта от принимаемых решений. Реализация данного принципа требует обеспечения мониторинга и наблюдения за городскими процессами и расходованием городских ресурсов с целью получения исчерпывающей качественной информации для управления городом.

##### **5. Формирование цифровой среды самоорганизации жителей и бизнеса.**

Направление предполагает формирование цифровой среды, включающей открытые городские данные, сервисы и инструменты их использования на основе городской информационной инфраструктуры для горожан, сообществ и бизнеса. Данный принцип позволяет реализовывать задачи в рамках единого информационного пространства, правила развития и эксплуатации которого определяются и контролируются органами муниципальной власти.

Реализация данного направления позволяет обеспечить взаимодействие горожан между собой, а также с бизнесом и органами власти в рамках единых правил, создать среду формирования городских самоорганизующихся сообществ в цифровой и офлайн-среде, реализовать модели соучаствующего проектирования городской среды и обеспечит создание основы формирования инфраструктуры цифровой экономики.

**6. «Умный город» – это город, где живут счастливые люди: развитие человеческого капитала города за счет создания возможностей для самореализации всех категорий жителей.**

Направление предполагает развитие человеческого капитала города за счет создания возможностей для самореализации всех категорий жителей.

Данный принцип способствует формированию адаптивных интерфейсов взаимодействия жителей с городской средой, пониманию ими перспектив проживания в закрытом административно-территориальном образовании.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

#### **4.3.2 Управление имуществом**

**Стратегическая цель до 2035 года** – обеспечение высокой эффективности деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом.

**Стратегические задачи:**

- формирование оптимального состава и структуры имущества путем сокращения доли участия муниципальной власти в экономике посредством приватизации муниципальных предприятий и акций (долей) хозяйственных обществ, действующих в конкурентных видах экономической деятельности, в целях развития и стимулирования инновационных инициатив инвесторов;
- повышение эффективности использования муниципального имущества муниципальными учреждениями, предприятиями, а также имущества, составляющего казну города Заречного Пензенской области;
- выявление неиспользуемого, неэффективно используемого муниципального имущества;
- информирование потенциальных инвесторов о наличии свободных объектов недвижимого имущества и земельных участков посредством размещения в открытом доступе на сайте Администрации в сети Интернет;
- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества и земельных участков путем их сдачи в аренду;
- обеспечение учета и мониторинга имущества в единой системе учета муниципального имущества.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

#### **4.4 Градостроительство и урбанистика**

**Стратегическая цель до 2035 года** – комплексное освоение территорий, направленное на формирование пространств комфортного проживания граждан и размещение производственных сил и объектов инфраструктуры.

**Стратегические задачи:**

1. Сохранение основных производственных территорий, развитие селитебной территории в южном направлении на резервных территориях.

2. Повышение уровня благоустройства, безопасности и доступности общественных пространств и городской среды.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

#### **4.5 Жилищно-коммунальный комплекс**

**Стратегическая цель до 2035 года** – обеспечение высокого уровня качественных коммунальных услуг как основы для комфортной жизни населения.

**Стратегические задачи:**

1. Повышение уровня доступности и качества жилищного фонда.

2. Обеспечение жителей качественными жилищно-коммунальными услугами, повышение уровня клиентоориентированности.

3. Качественное инфраструктурное обеспечение жилищного фонда.

4. Повышение эффективности системы жилищно-коммунального хозяйства.

5. Развитие института собственников жилья.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

#### **4.6 Политика развития транспортного обеспечения, развитие агломерации Заречный – Пенза**

Близость города Заречного к областному центру является его стратегическим преимуществом, которое позволяет при спаде местной экономики снять социальное напряжение за счет трудоустройства горожан в организациях города Пензы и регионе. При развитии экономики хозяйствующие субъекты города могут привлекать рабочую силу из Пензы и близлежащих населенных пунктов.

Ввиду высокой интеграции жителей Заречного в экономику г. Пензы, основные внешние корреспонденции сохраняют направленность к г. Пензе.

Картограмма основных направлений корреспонденций, совершаемых жителями Заречного, представлена на рисунке 16.



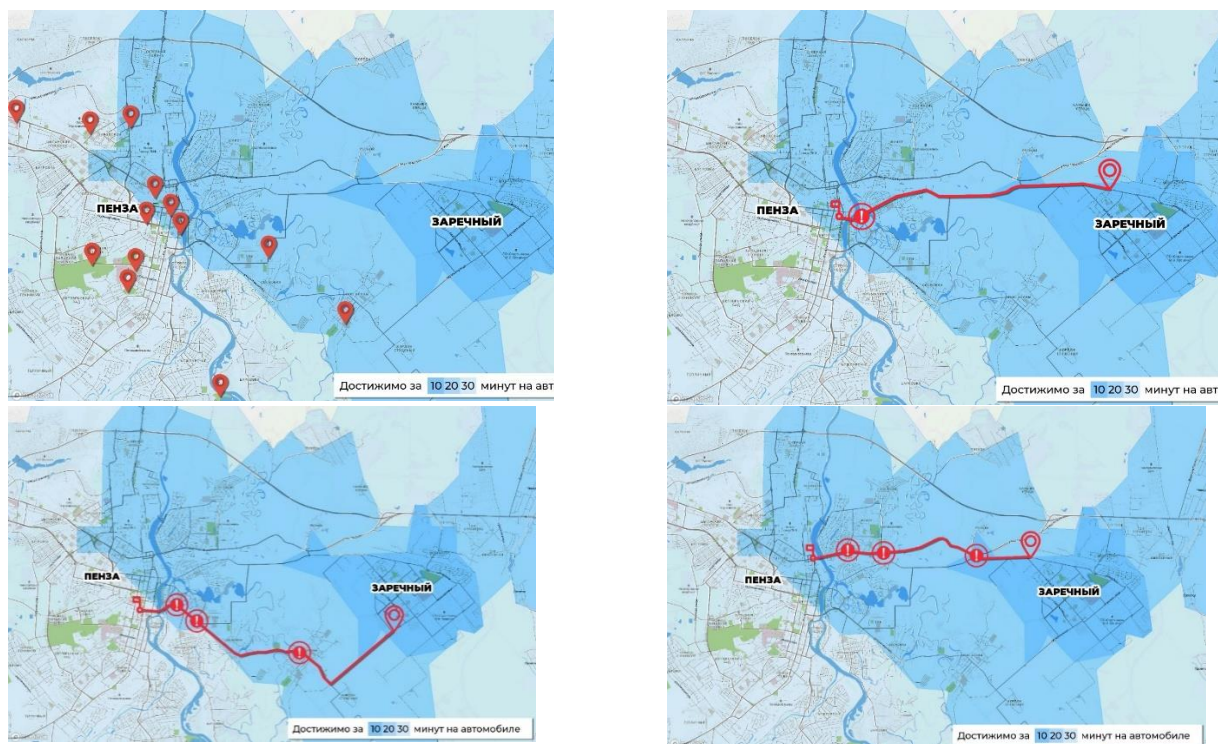


Рисунок 16. Основные направления корреспонденций жителей г. Заречного

**Стратегическая цель до 2035 года** – создание высокоэффективной транспортной логистической системы, обеспечивающей комфортное, безбарьерное перемещение жителей г. Заречного по всей территории Пензенской агломерации и отвечающей потребностям бизнеса и людей.

**Стратегические задачи:**

1. Развитие системы общественного транспорта, по уровню комфорта и мобильности сопоставимого с личным.
2. Развитие потенциала пассажирской логистики.
3. Осуществление совместного стратегического и территориального планирования муниципальных образований, образующих городскую агломерацию, а также синхронизация с региональными документами стратегического планирования.
4. Синхронизация деятельности ЖКХ, энергоснабжения, создания и модернизации социальной и коммунальной инфраструктуры, транспорта в районах, входящих в агломерацию.
5. Активное содействие решению проблем межмуниципального взаимодействия (нормативное, финансовое, градостроительное и пр.), повышение добавленной стоимости в экономике региона, повышение качества жизни в агломерации, остановка миграционных потоков в соседние области и крупные города.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

## 4.7 Инвестиционная среда и предпринимательство

### 4.7.1 Экономическая и финансовая политика

**Стратегическая цель до 2035 года** – формирование высокоэффективного институционального пространства, привлекательного для крупномасштабных проектов

и инвестиций, свободного для экстенсивного развития частной предпринимательской инициативы.

**Стратегические задачи:**

1. Формирование системы «единого окна» для взаимодействия с инвесторами.
2. Развитие института муниципально-частного партнерства (МЧП).
3. Сокращение административной и бюрократической нагрузки, в том числе за счет реформирования системы контрольно-надзорной деятельности.
4. Развитие оптимальной инфраструктуры формирования, поддержки и развития предпринимательской активности.
5. Формирование прозрачных и предсказуемых условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.
6. Создание среды для становления новой формации предпринимателей – социальное предпринимательство.

#### **4.7.2 Диверсификация экономики ТОСЭР «Заречный»**

**Стратегическая цель до 2035 года** – формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций, ускоренного экономического развития и улучшения социальных условий жизни населения.

Достижение целей и решение задач по реализации Перспективного плана развития ТОСЭР «Заречный» предполагается путем поэтапной реализации комплекса мероприятий в рамках следующих этапов:

I этап (2019 – 2022 гг.) – пилотный. Запуск пилотных проектов на территории ТОСЭР: площадок № 1, 2 и 3 ТОСЭР на базе существующей инфраструктуры, а также с использованием новых объектов инфраструктуры с определенной программой строительства и реконструкции конкретных инженерных объектов с их частичным включением в программы государственного финансирования. Данный этап поможет в максимально короткие сроки начать деятельность зарегистрированным резидентам и обеспечить приток новых резидентов на наиболее развитые площадки.

II этап (2022 – 2030 гг.) – органичного роста. Предполагает планомерное привлечение новых резидентов с пиком к 2026 г., с параллельным формированием необходимой инфраструктуры, исходя из их потребности в инженерных мощностях. Рост количества запускаемых в этот период предприятий ограничен сверху размером совокупной выручки, сопоставимой с объемом ВРП региона (не более 5 % в 2030 г., что составляет порядка 25–27 млрд руб.). При этом территория ОР будет заполнена только на 56 % от максимально возможного к размещению в ТОСЭР количества резидентов.

III этап (2030 – 2079 гг.) – стабильности. На данном этапе ТОСЭР может функционировать в том же состоянии либо планомерно развиваться, наращивая количество резидентов до максимального значения. С учетом перспективы до 70 лет этот период может быть рассмотрен только как период неопределенной модели развития промышленности и технологий, четкое прогнозирование развития которой на сегодняшний день не представляется возможным в силу высокой скорости развития технологий производства.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.



### 4.7.3 Политика развития малого и среднего предпринимательства

**Стратегическая цель до 2035 года** – создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

**Стратегические задачи:**

1. Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию.
2. Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.
3. Популяризация предпринимательства.

Перечень индикативных и целевых показателей, характеризующих уровень успешности достижения целей, представлен в [Приложении 1](#) к Стратегии.

### 4.7.4 Городской маркетинг

Подход брендинга территории как маркетинговой технологии значительным образом будет способствовать как развитию, так и повышению качества и уровня жизни, благосостояния людей, проживающих в городе.

**Стратегическая цель до 2035 года** – позиционирование г. Заречного как территории с уникальной социокультурной средой, комфортной для проживания людей и вложения инвестиций.

**Стратегические задачи:**

1. Создание, укрепление и продвижение на межрегиональном и международном уровне уникального бренда города, как территории инновационного развития с конкурентоспособным производством, развитой социокультурной и экоориентированной средой.
2. Визуализация бренда в городской среде, его отображение в архитектуре, ландшафтном дизайне.
3. Активизация внешних коммуникаций и связей города: участие профессиональных сообществ города в национальных и международных форумах, конференциях, выставках с использованием многочисленных каналов распространения информации о реализации городских проектов, о продукции и услугах города.

## 5. Механизм реализации Стратегии

Реализация Стратегии предусматривает системное и циклическое исполнение функций стратегического планирования, организации, мотивации и контроля при максимальном вовлечении в данный процесс всех заинтересованных сторон.

Для выполнения целей и задач социально-экономического развития применяются как традиционные для стратегического планирования механизмы (организационно-управленческие, финансовые), так и новые модели и механизмы (технология бережливого производства, программно-целевое проектирование и проектное управление).

Система стратегического планирования города включает следующие документы, согласно п. 5 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:

- стратегию социально-экономического развития муниципального образования;

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;
- муниципальные программы.

Администрация города является главным организационно-координирующим органом реализации Стратегии.

Организационно-управленческие механизмы реализации Стратегии включают инструментарий стратегического управления, инструментарий участия в процессе каждой из заинтересованных сторон (население, общественность, бизнес, власть), способы их привлечения, мотивации и взаимодействия, информационного обмена, работу профильных органов и структурных подразделений Администрации города, разработку, актуализацию, мониторинг, оценку и контроль за реализацией Стратегии.

## 5.1 Этапы реализации Стратегии

Стратегия определена на 14 лет, ее реализацию предполагается разделить на 3 этапа:

- I этап – 2021–2022 годы;
- II этап – 2022–2024 годы;
- III этап – 2025–2035 годы.

Выделение отдельных этапов в реализации Стратегии необходимо для обеспечения последовательного достижения целей и решения задач социально-экономического развития, рациональной корректировки механизмов ее реализации в соответствии с меняющимися макроэкономическими условиями.

В конце каждого этапа необходимо производить анализ промежуточных результатов реализации Стратегии, а также осуществлять ее корректировку на будущие периоды с уточнением перечня конкретных проектов для реализации до 2035 г.

В начале первого этапа (2021–2022 годы) будет подготовлена система муниципальных программ и проработан портфель проектов по основным стратегическим инициативам Стратегии.

В первую очередь изменения затронут текущую систему муниципального управления: будет внедрено проектно-процессное управление, формирование необходимой основы для дальнейшей цифровизации и автоматизации процессов муниципального управления.

Для мотивации деятельности участников реализации Стратегии по достижению поставленных целей и задач социально-экономического развития Заречного планируется создать систему стимулирования, включающую в себя показатели результативности и эффективности деятельности в сфере реализации Стратегии. Предполагается интеграция системы мотивации в систему проектного управления реализацией Стратегии.

Значительные усилия будут направлены на формирование комфортной и безопасной среды, улучшение качества жизни населения города. Развитие получит социальное предпринимательство для обеспечения населения качественными социальными услугами.

На втором этапе (2022–2024 годы) важно добиться значительных темпов роста экономики, драйвером которых станет активизация инвестиционной деятельности.

Наряду с увеличением инвестиционного потока значительный эффект окажет развитие цифровой экономики и внедрение технологических инноваций: на втором этапе ожидаются первые ощутимые результаты повышения производительности труда и эффективности использования ресурсов.

Развитие МЧП позволит привлечь дополнительные инвестиции в модернизацию и развитие дорожно-транспортной и социальной инфраструктуры.

Будут сформированы условия для качественного повышения уровня жизни и благополучия населения, способного обеспечить конкурентоспособность города в борьбе за человеческий капитал.

На третьем этапе (2025–2035 годы) город станет привлекательным местом для жизни и будет активно привлекать необходимые кадры извне. Будет продолжено развитие институциональной среды и повышение эффективности муниципального управления. Будут достигнуты ощутимые результаты в улучшении качества и уровня жизни на территории, активно реализовываться крупные инфраструктурные проекты.

## **5.2 Финансовые и иные ресурсы реализации Стратегии**

Финансирование инициатив и проектов Стратегии осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджета Пензенской области, местного бюджета, средств государственных внебюджетных фондов и внебюджетных источников, включая средства институтов развития, компаний с государственным участием, государственных корпораций.

Стратегия является основой для разработки схемы территориального планирования, плана мероприятий по реализации Стратегии и муниципальных программ г. Заречного.

Действующие муниципальные программы г. Заречного подлежат корректировке с учетом приоритетов социально-экономического развития города и региона, предусмотренных настоящей Стратегией, и реальных финансовых возможностей бюджета города Заречного.

Бюджет г. Заречного на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов сформирован в программной классификации расходов на основе 15 муниципальных программ. Перечень действующих и планируемых муниципальных программ Заречного приведен в [Приложении 2](#) Стратегии.

На первом этапе финансирование из муниципального, регионального и федерального бюджетов будет осуществляться через муниципальные программы, а в дальнейшем планируется переход на проектное финансирование.

## **5.3 Программно-целевое проектирование и проектное управление**

Стратегия ставит амбициозные цели и охватывает широкий спектр направлений работы: развитие различных секторов экономики, социальной сферы, повышение качества муниципального управления и пр. Кроме того, Стратегия затрагивает интересы жителей, бизнеса.

Механизмы программно-целевого планирования, как разновидность управленческих технологий, направленных на повышение качества муниципального управления, позволяют:

- наполнить целеполагание реальным ресурсным содержанием;
- обеспечить решение стратегических задач в конкретные сроки и в оптимальной форме;

– создать условия для привлечения необходимого объема бюджетных и внебюджетных средств с учетом возможностей и рисков социально-экономического развития (по схеме «цели – задачи – мероприятия»).

Достижение задач, определенных Стратегией, предусматривается через реализацию системы муниципальных программ, взаимоувязанных со Стратегией по целям и срокам, содержащих набор мероприятий с оценкой объема расходов на их осуществление и установлением измеримых показателей результата и ответственных за их достижение.

Мероприятия Стратегии, соответствующие направлениям стратегического развития Российской Федерации, определенным Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», подлежат реализации в рамках соответствующих региональных проектов. Установленные в данных документах для Заречного ориентиры коррелируются с целями, отраженными в документах стратегического планирования, в связи с чем муниципальная составляющая портфелей проектов должна быть интегрирована в систему муниципальных программ.

В Заречном созданы нормативно-правовые условия для использования проектного управления в органах местного самоуправления. Инициировать проекты могут заинтересованные органы местного самоуправления, общественные объединения и другие организации, инициативные группы и граждане города Заречного. Для каждого проекта устанавливаются руководитель, куратор, ответственные исполнители, сроки и индикаторы выполнения. Внедряются технологии бережливого производства, что обусловлено необходимостью решения задач по повышению эффективности деятельности организаций и органов местного самоуправления. Под бережливым производством понимается подход к управлению, включающий в себя оптимизацию производственных процессов, улучшение качества услуг, сокращение издержек.

Целью использования технологии бережливого производства в городе является формирование культуры бережливого использования ресурсов, повышение производительности труда у всех участников общественных и экономических отношений.

## **5.4 Система управления реализацией Стратегии**

Эффективное управление городским развитием предполагает формирование эффективной системы городского планирования.

Достижение задач, определенных Стратегией, предусматривается через реализацию системы муниципальных программ, взаимоувязанных со Стратегией по целям и срокам и содержащих набор мероприятий с оценкой объема расходов на их осуществление и установлением измеримых показателей результата. Стратегия является основой системы плановых документов развития города.

Мероприятия Стратегии, соответствующие направлениям стратегического развития Российской Федерации, определенным Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», подлежат реализации в рамках соответствующих региональных портфелей проектов, основанных на национальных и федеральных проектах. Установленные в данных проектах для муниципалитета ориентиры коррелируются с целями, отраженными в документах стратегического планирования, в

связи с чем муниципальная составляющая портфелей проектов должна быть интегрирована в систему муниципальных программ.

Механизм реализации Стратегии предусматривает системное и циклическое исполнение функций стратегического планирования, организации, мотивации и контроля при максимальном вовлечении в данный процесс всех заинтересованных сторон.

Механизм реализации Стратегии предусматривает следующие функции:

### **Планирование**

Данный блок стратегирования связан с анализом, целеполаганием и обоснованием развития города по следующим компонентам:

- оценка текущего состояния развития;
- определение путей достижения целевых показателей.

### **Организация**

Исполнение Стратегии основывается на организационном механизме ее реализации, включая:

- формирование системы муниципальных программ и отдельных проектов, их взаимосвязи между собой и с программами регионального уровня;
- распределение кадровых, финансовых и временных ресурсов между направлениями развития, программами и проектами;
- вовлечение всех заинтересованных сторон (власть, население, бизнес, социальная сфера) в процесс исполнения Стратегии, в том числе через коммуникационно-информационное взаимодействие;
- формирование соответствующего нормативного и правового обеспечения;
- определение исполнительных органов местного самоуправления и структурных подразделений Администрации, ответственных за реализацию мероприятий, направленных на достижение целей и задач Стратегии.

### **Мотивация**

Для мотивации деятельности субъектов реализации Стратегии для достижения поставленных целей и задач социально-экономического развития Заречного планируется создать систему стимулирования, включающую в себя показатели результативности и эффективности деятельности в сфере реализации Стратегии.

Предполагается интеграция системы мотивации в систему проектного управления реализацией Стратегии.

### **Контроль**

Контроль за реализацией Стратегии осуществляется для оценки достижения целей социально-экономического развития Заречного, результативности и эффективности принятых решений, влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни целевых показателей социально-экономического развития.

Корректировка Стратегии осуществляется с учетом результатов реализации отдельных этапов Стратегии, а также изменений внешних факторов развития города, региона и страны в целом.

Одним из направлений развития системы проектного управления будет являться внедрение информационной системы управления проектами, обеспечивающей возможность оперативного реагирования на отклонения при реализации проектов, управления рисками, коммуникациями, а также формирование базы данных.

Приложение 1. Перечень целевых показателей реализации Стратегии социально-экономического развития ЗАТО г. Заречный Пензенской области на период до 2035 г.

|      | Направление, цель, показатель  | Ед. изм.  | 2019 | 2020 | 2024 | 2030 | 2035 |
|------|--|-----------|------|------|------|------|------|
| 1.   | <b>Демографическая политика</b><br><b>Цель: создать качественно новую демографическую политику, позволяющую осуществить переход к естественному росту численности населения города</b>   |           |      |      |      |      |      |
| 1.1. | Численность населения (на 1 января года)   | тыс. чел. | 65,1 | 65,5 | 67,6 | 78,4 | 97,8 |
| 1.2. | Доля жителей, проходящих плановую диспансеризацию от числа тех кому положено   | Процент   | -    | -    | 90   | 90   | 90   |
| 1.3. | Средний возраст горожанина   | Год       | 41,4 | -    | 41,6 | 41,6 | 41,5 |
| 1.4. | Численности населения в возрасте от 0 до 55 лет (на 1 января года)   | тыс. чел  | 39,2 | -    | 41,7 | 48,5 | 62,5 |
| 2.   | <b>Система образования</b><br><b>Цель: обеспечение выпускникам школ города высокого уровня готовности к профессиональному самоопределению на основе самостоятельного построения ими индивидуально ориентированного образования</b> |           |      |      |      |      |      |
| 2.1. | Доля детей в возрасте 1–6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет                              | процент   | 80,6 | 81,3 | 81,3 | 81,3 | 81,3 |
| 2.2. | Доля детей в возрасте 1–6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1–6 лет  | процент   | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| 2.3. | Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений   | процент   | 27,3 | 18,2 | 9,1  | 9,1  | 9,1  |
| 2.4. | Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших ЕГЭ по данным предметам         | процент   | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |
| 2.5. | Доля сдавших ЕГЭ от числа выпускников, участвовавших в ЕГЭ   | процент   | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |
| 2.6. | Доля выпускников школ, выбирающих физику и информатику в качестве дополнительного экзамена ЕГЭ <sup>1</sup>  | процент   | -    | -    | 33   | 35   | 37   |
| 2.7. | Доля образовательных организаций муниципальной собственности, реализующих образовательные программы общего образования, подключенных к сети Интернет <sup>2</sup>  | процент   | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |
| 2.8. | Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений                                 | процент   | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| 2.9. | Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным   | процент   | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |

<sup>1</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.3.5

<sup>2</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.3.5



|       |   |         |       |       |       |       |      |
|-------|---|---------|-------|-------|-------|-------|------|
|       | требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений   |         |       |       |       |       |      |
| 2.10. | Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений   | процент | 12,5  | 12,5  | 12,5  | 12,5  | 12,5 |
| 2.11. | Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях   | процент | 54,2  | 55,4  | 57,2  | 57,8  | 57,8 |
| 2.12. | Переход образовательных организаций на ФГОС начального, общего и среднего образования <sup>3</sup>  | процент | 100   | 100   | 100   | 100   | 100  |
| 2.13. | Обучение школьников только в первую смену <sup>4</sup>  | процент | 100   | 100   | 100   | 100   | 100  |
| 2.14. | Доля образовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов <sup>5</sup>  | процент | 18    | 27    | 35    | 43    | 50   |
| 2.15. | Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями мест на 1000 детей в возрасте 1–6 лет  | единиц  | 628,2 | 628,2 | 628,5 | 628,8 | 630  |
| 2.16. | Охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования и программами спортивной подготовки <sup>6</sup>  | процент |       | 75    | 80    | 80    | 80   |
| 3.    | <b>Социальная защита населения</b><br><b>Цель: обеспечение высокого уровня благополучия граждан всех уровней мобильности и возможностей, доступности качественного социального обслуживания в современных форматах и реализация справедливой и эффективной социальной политики</b>  |         |       |       |       |       |      |
| 3.1.  | Предоставление мер социальной поддержки 100 % граждан, подтвердивших на них право <sup>7</sup>  | процент | 100   | 100   | 100   | 100   | 100  |
| 3.2.  | Консолидация сведений о мерах социальной поддержки, предоставляемых гражданам на территории Пензенской области <sup>8</sup>   | процент | 100   | 100   | 100   | 100   | 100  |
| 3.3.  | Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общей численности, признанных нуждающимися <sup>9</sup>  | процент | 100   | 100   | 100   | 100   | 100  |
| 4.    | <b>Культура и искусство</b><br><b>Цель: реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственной основы для формирования гармонично развитой личности, укрепления российской гражданской идентичности, сохранения исторического и культурного наследия Пензенской области и страны через формирование новой модели функционирования отрасли</b> |         |       |       |       |       |      |

<sup>3</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.6.1

<sup>4</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.6.1

<sup>5</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.6.1

<sup>6</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.6.1

<sup>7</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.5.7

<sup>8</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.5.7

<sup>9</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.5.7

|      |  |         |    |      |      |      |      |
|------|--|---------|----|------|------|------|------|
| 4.1. | Уровень удовлетворенности жителей качеством предоставляемых услуг в сфере культуры <sup>10</sup>   | процент |    | 87   | 90   | 93   | 95   |
| 4.2. | Доля внебюджетных поступлений учреждений в общем объеме финансирования   | процент |    | 20   | 25   | 30   | 35   |
| 4.3. | Количество НКО, действующих в сфере культуры   | единица | -  | 0    | 1    | 1    | 1    |
| 4.4. | Уровень удовлетворенности жителей качеством предоставляемых услуг в сфере культуры <sup>11</sup>   | процент |    |      | 90   | 90   | 90   |
| 4.5. | Увеличение числа посещений организаций культуры (к уровню 2017 года) <sup>12</sup>   | процент |    | 4    | 16   | 24   | 30   |
| 4.6. | Доля учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве учреждений культуры <sup>13</sup>   | процент | 75 | 75   | 75   | 88   | 88   |
| 4.7. | Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры  | процент | 25 | 25   | 25   | 12   | 12   |
| 5.   | <b>Молодежная политика</b><br><b>Цель: создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и использование его в интересах инновационного развития города и региона</b>                 |         |    |      |      |      |      |
| 5.1. | Доля обучающихся вовлеченных в деятельность общественных объединений, в том числе волонтерских и добровольческих   | процент | -  |      | 30   | 40   | 40   |
| 5.2. | Доля молодежи, вовлеченной в добровольческую деятельность  | процент | -  | 15   | 20   | 25   | 30   |
| 5.3. | Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность  | процент | -  | -    | 45   | 45   | 45   |
| 6.   | <b>Физическая культура и спорт</b><br><b>Цель: обеспечить жителям Заречного широкий спектр возможностей для занятий физической культурой и традиционными видами массового спорта, создать условия для самореализации в профессиональном спорте</b> |         |    |      |      |      |      |
| 6.1. | Доля детей и молодежи (возраст 3–29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи <sup>14</sup>   | процент |    | 78,4 | 83,2 | 88,7 | 95,6 |
| 6.2. | Доля граждан среднего возраста (женщины 30–54 лет, мужчины 30–59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста <sup>15</sup>   | процент |    | 47,4 | 55   | 59,3 | 65,9 |

<sup>10</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.6.2

<sup>11</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.6.2

<sup>12</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.6.2

<sup>13</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.6.2

<sup>14</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.7.2

<sup>15</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.7.2

|      |   |                               |   |      |      |      |      |
|------|---|-------------------------------|---|------|------|------|------|
| 6.3. | Доля граждан старшего возраста (женщины 55–79 лет, мужчины 60–79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан старшего возраста <sup>16</sup>  | процент                       |   | 18,0 | 25   | 28,3 | 35,4 |
| 6.4. | Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта <sup>17</sup>  | процент                       |   | 65,4 | 68,7 | 69,1 | 69,8 |
| 6.5. | Доля населения Заречного Пензенской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения <sup>18</sup>   | процент                       |   | 45,1 | 49,3 | 55,1 | 59   |
| 6.6. | Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения <sup>19</sup>  | процент                       |   | 15,6 | 18,7 | 22,5 | 24,6 |
| 6.7. | Доля населения, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»   | процент                       |   | 15,0 | 25,0 | 35,0 | 40,0 |
| 6.8. | Количество спортсменов, включенных в списки кандидатов в спортивные сборные команды Пензенской области по олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта   | чел.                          |   | 150  | 190  | 230  | 250  |
| 7.   | <b>Развитие местного самоуправления, институтов гражданского общества</b><br><b>Цель: обеспечение возможностей для полноценного использования жителями города демократических механизмов, реализации гражданских прав и гражданской активности, независимо от религиозной и национальной принадлежности</b> |                               |   |      |      |      |      |
| 7.1. | Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления   | процентов от числа опрошенных | - | -    | 70   | 80   | 80   |
| 7.2. | Удовлетворенность горожан созданными условиями для участия в развитии города  | процентов от числа опрошенных | - | -    | 60   | 90   | 90   |
| 7.3. | Рост числа граждан, принявших участие в реализации инициативного бюджетирования   | процент к предыдущему году    | - | -    | 100  | 160  | 200  |
| 7.4. | Доля собственных доходов местного бюджета на финансирование общественных проектов в рамках инициативного бюджетирования   | процент                       | - | -    | 5    | 10   | 20   |
| 7.5. | Удовлетворенность населения качеством государственных и муниципальных услуг   | процентов от числа опрошенных | - | -    | 60   | 80   | 80   |
| 7.6. | Доля жителей, вовлеченных в благоустройство дворов  | процент                       | - | -    | 20   | 30   | 30   |
| 8.   | <b>Эффективное управление</b><br><b>Цель: повышение эффективности городского управления на основе современных принципов и методов управления собственностью, внедрение «умных» сервисов городского управления</b>   |                               |   |      |      |      |      |
| 8.1. | Количество действующих электронных сервисов взаимодействия органов местного   | ед. (нарастающим              | 1 | 2    | 3    | 3    | 3    |

<sup>16</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.7.2

<sup>17</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.7.2

<sup>18</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.7.2

<sup>19</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Раздел 4.7.2

|       |  |                  |      |      |      |      |      |
|-------|--|------------------|------|------|------|------|------|
|       | самоуправления с населением и организациями  | итогом)          |      |      |      |      |      |
| 8.2.  | Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого органами местного самоуправления Пензенской области отечественного программного обеспечения <sup>20</sup>   | процент          | -    | -    | >90  | >90  | >90  |
| 8.3.  | Доля органов местного самоуправления, подключенных к сети Интернет <sup>21</sup>   | процент          | 100  | 100  | 100  | 100  | 100  |
| 8.4.  | Доля органов местного самоуправления и муниципальных организаций, внедривших и активно применяющих инструменты проектного управления и бережливых технологий   | процент          | 0,01 | 0,01 | 95%  | 95%  | 95%  |
| 8.5.  | Доля муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде   | процент          |      |      | 95   | 95   | 95   |
| 8.6.  | Доля приоритетных государственных услуг и сервисов, оказываемых органами местного самоуправления и организациями муниципальной собственности, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление без необходимости личного посещения организаций с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно) <sup>22</sup> | процент          | -    | -    | 100  | 100  | 100  |
| 9.    | <b>Градостроительство и урбанистика</b><br><b>Цель:</b> комплексное освоение территорий, направленное на формирование пространств комфортного проживания граждан и размещение производственных сил и объектов инфраструктуры   |                  |      |      |      |      |      |
| 9.1.  | Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации (по г. Заречному)  | условная единица | 192  | 193  | 197  | 230  | 240  |
| 9.2.  | Доля благоустроенных дворовых территорий <sup>23</sup>   | процент          | 61   |      | 70   | 85   | 85   |
| 9.3.  | Доля благоустроенных территорий общего пользования (парки, скверы и другие места массового пребывания населения) от общего количества таких территорий <sup>24</sup>   | процент          | 51   |      | 70   | 70   | 70   |
| 9.4.  | Ввод жилья в эксплуатацию в год общей площади <sup>25</sup>  | тыс. кв. м       | 13,3 | 14,1 | 14,3 | 15,0 | 15,0 |
| 10.   | <b>Жилищно-коммунальный комплекс</b><br><b>Цель:</b> обеспечение высокого уровня и качественных коммунальных услуг как основы для комфортной жизни населения   |                  |      |      |      |      |      |
| 10.1. | Обеспечение надежности и безаварийности поставки коммунальных ресурсов в соответствии с нормативными требованиями за счет реконструкции, модернизации и капитального ремонта систем коммунальной инфраструктуры,   | процент          | 98   | 98   | 98   | 98   | 98   |
| 10.2. | Доля жителей, удовлетворенных качеством услуг ЖКУ  | процент          | -    | -    | 60   | 70   | 80   |
| 10.3. | Прирост износа объектов коммунальной инфраструктуры по отношению к нормативному сроку службы относительно предыдущего года <sup>26</sup>   | процент          |      |      | 0,5  | 0,2  | 0,1  |

<sup>20</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.3.5

<sup>21</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.3.5

<sup>22</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.3.5

<sup>23</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.5.1

<sup>24</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.5.1

<sup>25</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.3.8

<sup>26</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.5.1

|       |   |         |       |       |        |       |        |
|-------|---|---------|-------|-------|--------|-------|--------|
| 11.   | <b>Развитие агломерации Пенза – Заречный</b><br><b>Цель:</b> создать к 2035 году высокоэффективную транспортную логистическую систему, обеспечивающую комфортное, безбарьерное перемещение жителей г. Заречного по всей территории Пензенской агломерации и отвечающую потребностям бизнеса и людей |         |       |       |        |       |        |
| 11.1. | Число маршрутов пассажирского транспорта, охватывающих территории нескольких муниципальных образований (в целом по агломерации)   | единица | 3     | 3     | 5      | 9     | 9      |
| 11.2. | Наличие проездных билетов (транспортных карт) единого образца   | да/нет  | нет   | нет   | да     | да    | да     |
| 11.3. | Наличие действующих единых транспортных льгот   | да/нет  | нет   | нет   | да     | да    | да     |
| 11.4. | Коэффициент вариации среднего времени, затрачиваемого на перемещение от места жительства в г. Заречном до центра ядра агломерации   | процент | -     | -     | 60     | 50    | 30     |
| 11.5. | Коэффициент вариации среднего времени, затрачиваемого на перемещение от места жительства в г. Заречном до места работы (за пределами г. Заречного)  | процент | -     | -     | 70     | 60    | 40     |
| 12.   | <b>Транспортная политика</b><br><b>Цель:</b> создать к 2035 году высокоэффективную транспортную логистическую систему, обеспечивающую комфортное, безбарьерное перемещение жителей по всей территории г. Заречного  |         |       |       |        |       |        |
| 12.1. | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения  | процент | -     | 35,2  | 34,6   | 34,2  | 33,8   |
| 12.2. | Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям <sup>27</sup>  | процент | 78    | 76    | 85     | 85    | 85     |
| 12.3. | Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на дорожной сети (по г. Заречному) <sup>28</sup>   | процент | 0     | 0     | 0      | 0     | 0      |
| 12.4. | Доля жителей г. Заречного, удовлетворенных качеством транспортного обслуживания   | процент |       |       |        | 85    |        |
| 12.5. | Размер экономии затрат предприятий пассажирского транспорта г. Заречного на приобретение моторного топлива <sup>29</sup>  | процент | -     | -     | 10,0   | 15,0  | 20,0   |
| 13.   | <b>Экономическая и финансовая политика</b><br><b>Цель:</b> формирование высокоэффективного институционального пространства, привлекательного для крупномасштабных проектов и инвестиций, свободного для экстенсивного развития частной предпринимательской инициативы                               |         |       |       |        |       |        |
| 13.1. | Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению (по г. Заречному) <sup>30</sup>   | процент | 1,30  | 1,24  | 1,14   | 1,14  | 1,14   |
| 13.2. | Рост среднегодовой численности занятых в экономике (по г. Заречному)  | процент | 101   | 101,2 | 110    | 120   | 130    |
| 13.3. | Темп роста объема инвестиций в основной капитал (по г. Заречному)   | процент | 114,5 | 126,0 | 110    | 130   | 130    |
| 13.4. | Количество резидентов ТОСЭР «Заречный» нарастающим итогом <sup>31</sup>   | единица | 1     | 4     | 15     | 35    | 40     |
| 13.5. | Увеличение собственных доходов местного бюджета   | процент | -     | N     | N+20 % | N+40% | N+60 % |

<sup>27</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.3.8

<sup>28</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.3.8

<sup>29</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.5.2

<sup>30</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.5.4

<sup>31</sup> Целевой показатель Стратегии Пензенской области. Таблица 4.4.1





## Приложение 2. Перечень муниципальных программ г. Заречного Пензенской области

| № п/п | Наименование муниципальной программы г. Заречного Пензенской области, действующей в 2020 году  | Наименование новых муниципальных программ и подпрограмм (принимаемых после 01.01.2021)  | Период действия по этапам реализации Стратегии |         |         |
|-------|--|---|--|---------|---------|
|       |  |   | До 2021  | До 2024 | До 2035 |
| 1.    | Безопасный город   |   | +  | +       | +       |
| 2.    | Городская среда  |   | +  | +       | +       |
| 3.    | Обеспечение управления муниципальной собственностью г. Заречного Пензенской области  |   | +  | +       | +       |
| 4.    | Обеспечение энергосбережения и повышения энергетической эффективности в г. Заречном Пензенской области   |   | +  | +       | +       |
| 5.    | Профилактика правонарушений на территории г. Заречного Пензенской области  |   | +  | +       | +       |
| 6.    | Развитие гражданского общества в г. Заречном Пензенской области  |   | +  | +       | +       |
| 7.    | Развитие инвестиционного потенциала, инновационной деятельности и предпринимательства в г. Заречном Пензенской области                           |   | +  | +       | +       |
| 8.    | Развитие культуры и молодежной политики в г. Заречном Пензенской области   | Развитие культуры в городе Заречном Пензенской области  |  | +       | +       |
| 9.    | Развитие образования в г. Заречном Пензенской области  |   | +  | +       | +       |
| 10.   | Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в г. Заречном Пензенской области   |   | +  | +       | +       |
| 11.   | Развитие физической культуры и спорта в г. Заречном Пензенской области   |   | +  | +       | +       |
| 12.   | Социальная поддержка граждан в г. Заречном Пензенской области  |   | +  | +       | +       |
| 13.   | Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом закрытого административно-территориального образования г. Заречный Пензенской области |   | +  | +       | +       |
| 14.   | Формирование современной городской среды   |   | +  | +       | +       |
| 15.   |  | Развитие молодежной политики в городе Заречном Пензенской области   |  | +       | +       |
| 16.   |  | Централизация обеспечивающих функций органов местного самоуправления и муниципальных учреждений г. Заречного Пензенской области |  | +       |         |

